



**Программа сотрудничества
ЕС и России (бывш. Тасис)**

**Проект “Поддержка развития Калининградской области”
EuropeAid/114287/C/SV/RU**

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ БЮЛЛЕТЕНЬ №3

**ИНОСТРАННЫЕ ИНВЕСТИЦИИ В
КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ:
ДИАГНОСТИКА СОСТОЯНИЯ, МЕРЫ
ПОДДЕРЖКИ И ВЛИЯНИЕ НА
ИНВЕСТИЦИОННЫЙ КЛИМАТ В РЕГИОНЕ**



Проект финансируется ЕС



Проект реализуется консорциумом,
возглавляемым компанией Инно



Партнер проекта

Серия «Экономические бюллетени»

**Иностранные инвестиции в
Калининградской области: диагностика
состояния, меры поддержки и влияние на
инвестиционный климат в регионе**

Данный материал опубликован при поддержке Европейского союза. Содержание публикации является предметом ответственности авторов и не отражает точку зрения Европейского союза.

Содержание

Введение	5
1. Деятельность иностранных инвесторов в Калининградской области	6
1.1. Общая характеристика иностранных инвестиций.....	6
1.2. География иностранных инвестиций.....	8
1.3. Инвестиционная привлекательность отраслей экономики Калининградской области.....	9
1.4. Инвестиционная привлекательность муниципальных образований	12
1.5. Технологическая структура иностранных инвестиций	12
1.6. Крупнейшие инвестиционные проекты, реализуемые на территории Калининградской области с участием иностранного капитала	13
1.7. Иностранные инвестиции: надежды и реальность	13
1.8. Иностранные инвестиции в Калининградской области: сравнение с Литвой	15
2. Проблемы региональной инвестиционной политики.....	16
2.1. Иностранные инвестиции в регионах России: состояние и перспективы.....	16
2.2. Инструменты региональной инвестиционной политики в РФ	17
2.3. Основные препятствия на пути иностранных инвестиций в России.....	19
2.4. Барьеры для иностранных инвестиций в Калининградской области	23
2.5. Инвестиционное законодательство Калининградской области.....	24
3. Польша и Литва: прямые иностранные инвестиции как фактор расширения экспортного потенциала	28
3.1. Польша	28
3.2. Литва	31
4. Рекомендации по поддержке иностранных инвестиций в Калининградской области.....	34
Заключение.....	42

Введение

Иностранные инвестиции в большинстве стран, осуществляющих рыночные преобразования в экономике, рассматриваются не столько как простое наращивание инвестиционных ресурсов страны и не только как возможность привлечения передовых технологий и управленческих ноу-хау. В современном мире иностранные инвестиции – это один из эффективных способов расширения экспортного потенциала, вовлечения национальных производителей в систему международных экономических отношений. Поэтому в условиях Калининградской области, будущее экономического развития которой является в настоящее время предметом острых дискуссий, иностранные инвестиции приобретают особое значение.

Несмотря на довольно высокие темпы развития калининградской экономики и позитивную динамику инвестиций, уровень активности иностранных инвесторов явно не отвечает особой роли Калининградской области, которую она призвана играть в силу своего особенного геополитического положения на карте Европы. В силу особых условий хозяйствования, действующих в регионе уже на протяжении восьми последних лет, была сформирована самая открытая региональная экономика в России. А набор льгот позволял в короткие сроки получить весомую отдачу на вложенные ресурсы. Однако анализ полученных результатов говорит, что состояние дел весьма далеко от желаемого образа пилотного региона конкурентоспособной экономики, гармонично вписанной в европейскую систему разделения труда. В связи с этим, на первый план выдвигается поиск путей решения проблем, препятствующих расширению иностранных инвестиций в экономику области. Хотя проблемы российских и иностранных инвесторов во многом одинаковы, тем не менее, некоторые из них носят специфический характер, связанный с условиями деятельности в России иностранных компаний. К ним относятся:

- более высокая чувствительность иностранных фирм к ухудшению экономических и правовых условий хозяйственной деятельности;
- непреодолимость для иностранных инвесторов многих административных барьеров, привычных для отечественных предпринимателей;
- дефицит информации о большинстве российских рынков, неразвитость инфраструктуры поддержки инвестиций на региональном уровне.

На этом фоне принципиально важным становится то, что, не создав реально равных условий, федеральное законодательство, а вслед за ним и законодательство Калининградской области, не делают никаких различий между российскими и иностранными инвесторами, игнорируя, тем самым, необходимость создания особых стимулов, направленных на повышение инвестиционной привлекательности области для иностранных инвесторов. Такой подход понятен и привычен для европейских регионов и, возможно, других регионов России, однако, учитывая «нестандартность» задач, стоящих перед калининградской экономикой, он не может быть положен в основу региональной инвестиционной политики.

В последние годы изучению и решению проблем инвесторов в России было посвящено много исследований. Целью нашей работы является не ревизия результатов проведенных ранее исследований, а анализ изменений в условиях деятельности иностранных инвесторов в Калининградской области, произошедших в последнее время. В работе делается попытка выявить основные тенденции в развитии иностранных инвестиций, определить «узкие» места и ключевые проблемы (как по-прежнему сохраняющиеся, так и вновь возникшие), связанные с деятельностью иностранных инвесторов на территории Калининградской области. На этой основе вносятся предложения о способах преодоления проблем и формах возможного содействия процессу активизации инвестиционной деятельности со стороны Проекта Европейской Комиссии EUROPEAID/114287/C/SV/RU «Поддержка развития Калининградской области» (EUROPEAID) и Фонда «Агентство регионального экономического развития (Калининград)» (APP).

Бюллетень подготовлен экспертами Проекта EUROPEAID и APP: М.Белоноговой, А.Вялкиным, А.Ершовым, С.Клессовой, Н.Гостевой, Г.Бунатяном, А.Усановым и А.Хариним.

1. Деятельность иностранных инвесторов в Калининградской области

1.1. Общая характеристика иностранных инвестиций

Деятельность иностранных инвесторов на территории Калининградской области имеет относительно давнюю историю. Впервые иностранные инвестиции в относительно крупных размерах начали поступать в регион уже в 1992 г. С этого времени иностранные вложения в калининградскую экономику являются объектом пристального внимания как представителей органов государственного управления, так и многочисленных независимых исследователей.

Инвестиции из-за рубежа поступают в Калининградскую область крайне неравномерно. В отдельные годы их объем менялся в три и более раз (см. рис. 1). Некоторая определенность наметилась лишь в последние 3-5 лет. Однако и этот период отмечен резкими, скачкообразными изменениями в притоке иностранного капитала в калининградскую экономику.

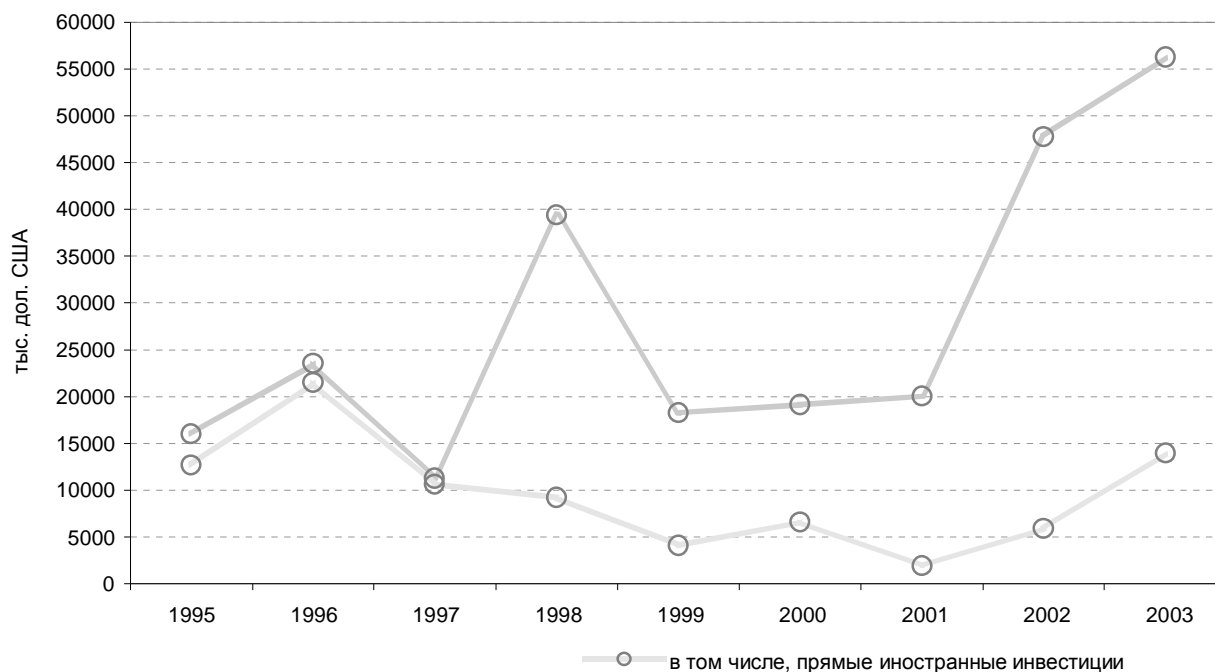


Рис. 1. Динамика иностранных инвестиций в Калининградской области за период с 1995 по 2003 гг., тыс. дол. США.

Ист.: Калининградский облгоскомстат

Причин нестабильности в поступлении в регион иностранных инвестиций, на наш взгляд, несколько. Это, прежде всего, сильная зависимость экономики области от состояния дел в российской экономике. Практически все проекты, реализуемые на территории области с участием иностранного капитала, ориентируются на российский рынок, малейшее изменение конъюнктуры которого неизбежно приводит к сворачиванию планов иностранных инвесторов. Этому способствует также сложившаяся структура иностранных инвестиций, основу которых составляют быстроликвидные вложения (товарные и краткосрочные кредиты, основное назначение которых — обслуживание текущих внешнеторговых операций).

Другой причиной колебаний является перманентная нестабильность режима ОЭЗ, с самого момента её создания и по сей день. Поскольку таможенные льготы ОЭЗ являются одним из немногих доводов в пользу размещения инвестиций в Калининградской области, любая угроза их отмены, в отсутствие других сколь-либо серьезных конкурентных преимуществ области оказывает существенное воздействие на ее привлекательность для иностранных инвесторов. В частности, снижение в 3,3 раза притока прямых иностранных инвестиций в 2001 г. объясняется главным образом таможенными коллизиями, имевшими место в начале того года.

Значительные колебания в поступлении иностранных инвестиций предопределены также малой емкостью регионального инвестиционного рынка. Поэтому реализация на территории области одного-двух относительно крупных инвестиционных проектов вносит весьма существенные изменения как в динамику, так и в структуру иностранных инвестиций.

До последнего времени иностранные инвестиции не играли сколь-либо серьезной роли в инвестиционной деятельности на территории Калининградской области. В 1995-2001 гг. среднегодовое отношение притока прямых инвестиций к валовым вложениям в основной капитал

не достигало 10%, и лишь в прошлом году впервые превысило 15% от общего объема инвестиций, поступивших в нефинансовый сектор экономики области¹. Однако, с учетом того, что в Литве, Латвии и Эстонии этот показатель составляет 20-25%, можно сделать вывод, что прямые иностранные инвестиции, по-прежнему, оказывают скромное воздействие на процесс накопления капитала. Даже, несмотря на рекордные темпы поступления инвестиций в последние 2 года, их объемы в сопоставлении с внутренними капиталовложениями оказываются явно малыми.

На начало 2003 года объем накопленных иностранных инвестиций составил 85986 тыс. дол. США, в т. ч. прямые инвестиции – 41671 тыс. дол. США, портфельные инвестиции – 639 тыс. дол. США, прочие инвестиции – 43677 тыс. дол. США². Однако, несмотря на довольно высокие в последние годы темпы прироста иностранных инвестиций, область по-прежнему уступает по этому показателю многим регионам России.

Так, на начало минувшего года, на долю области приходилось менее 0,04% от общего объема накопленных российскими регионами иностранных инвестиций. Это притом, что в течение нескольких последних лет доля области в ВВП страны составляла около 0,5%, а по производству промышленной продукции – почти 0,4%. По объемам иностранных инвестиций область занимает 32-34 место среди регионов РФ и одно из последних мест среди субъектов СЗФО³.

Важным показателем значимости иностранных инвестиций с точки зрения их вклада в развитие региона является распределение по характеру участия в инвестиционном процессе. Сложившаяся в настоящее время структура вложения иностранного капитала в Калининградской области не является оптимальной с точки зрения содействия развитию производственного потенциала региональной экономики. По данным госстатистики, «накопленные» в регионе инвестиции наполовину представлены торговым капиталом (торговые и прочие кредиты). Такие инвестиции, как правило, направляются в краткосрочные, быстрооборачиваемые активы и отличаются высокой степенью изъятия (например, в 2003 г. было изъято 67% объема поступивших в регион «прочих инвестиций»). Обслуживая преимущественно торговые операции, эти виды инвестиций практически не вносят вклада в модернизацию и развитие экономики региона. На долю же всех видов прямых инвестиций в сумме приходится 48% накопленных иностранных инвестиций (см. рис. 2). Динамика этого показателя также не внушает оптимизма. Начиная с середины 90-х годов, наблюдается довольно устойчивое снижение удельного веса прямых инвестиций, причем за последние 3 года их доля в среднем не превышала 1/5 ежегодных иностранных вложений (в 2003 г. – 25%).

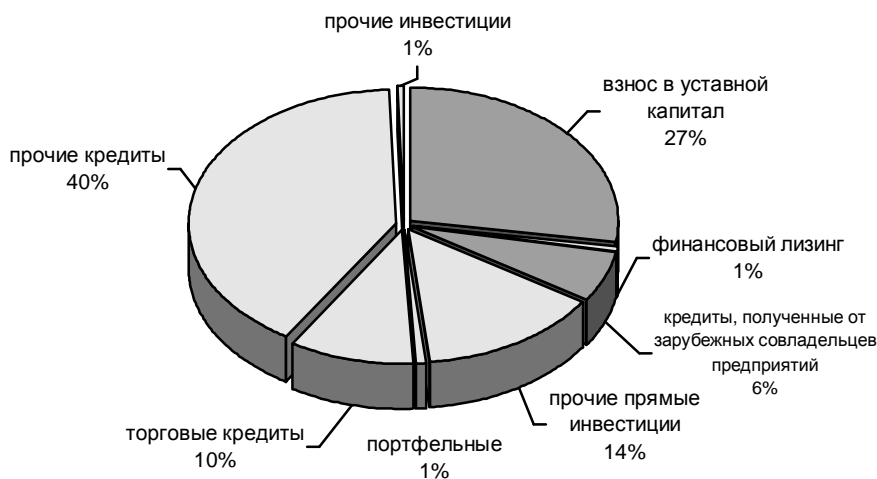


Рис. 2. Структура накопленных на начало 2003 г. иностранных инвестиций, поступивших в нефинансовый сектор экономики Калининградской области.

Ист.: Калининградский облгоскомстат

Особенностью калининградской экономики является крайне малый удельный вес портфельных иностранных инвестиций. Если в среднем по России на их долю приходится 27% всех иностранных вложений, то в Калининградской области – немногим более 1% (за весь 2003 г. сумма инвестиций в акции, паи и ценные бумаги калининградских предприятий составила 0,5 тыс. долл. США). Это указывает на неразвитость регионального фондового рынка, и пока еще низкую инвестиционную привлекательность эмитируемых калининградскими предприятиями ценных бумаг.

¹ В пересчете по средневзвешенному курсу доллара на соответствующий год.

² Здесь и далее, если это особо не оговаривается, используются данные статсборника «Инвестиции в Калининградскую область из-за рубежа и инвестиции из Калининградской области за рубеж в 2003 году». – Калининград, Калининградский областной комитет госстатистики, 2004.

³ Ист.: <http://www.econony.gov.ru/merit/reginvest>

1.2. География иностранных инвестиций

Крупнейшими странами-инвесторами в экономику Калининградской области являются Кипр, Литва, Германия и Великобритания. На их долю в начале 2003 г. приходилось более 67% накопленных инвестиций. А в сумме на 7 стран-лидеров приходится около 84% иностранных инвестиций в область (см. рис. 3). Оставшиеся 16% распределялись между 39 странами, причем по 14 из них величина аккумулированных инвестиций не достигала 100 тыс. долл. США. За 2003 г. инвестиции в сумме превышающие 2 млн. долл. США поступили из семи стран, а порог в 5 млн. долл. превысили только 2 страны (Кипр и Германия).



Рис. 3. Основные страны-инвесторы в экономику Калининградской области (накопленные на начало 2003 г. иностранные инвестиции)

Ист.: Калининградский облгоскомстат

Состав основных стран-доноров калининградской экономики не отличается стабильностью. Так, в последние годы значительно сократили свою деятельность инвесторы Литвы⁴, Великобритании и Австрии. С 1998 г. практически не инвестируют в области предприниматели из Швеции и других скандинавских стран – традиционные инвесторы в странах Балтии. В то же время в 2002-2003 гг. крупнейшим инвестором в экономику области стал Кипр, на долю которого за эти 2 года пришлось около 60% всех иностранных инвестиций. В числе лидеров по объему инвестиций продолжают оставаться Германия и Швейцария. Вклад этих государств относительно стабилен и составляет в последние годы около 1/5 иностранных инвестиций (см. рис. 4).

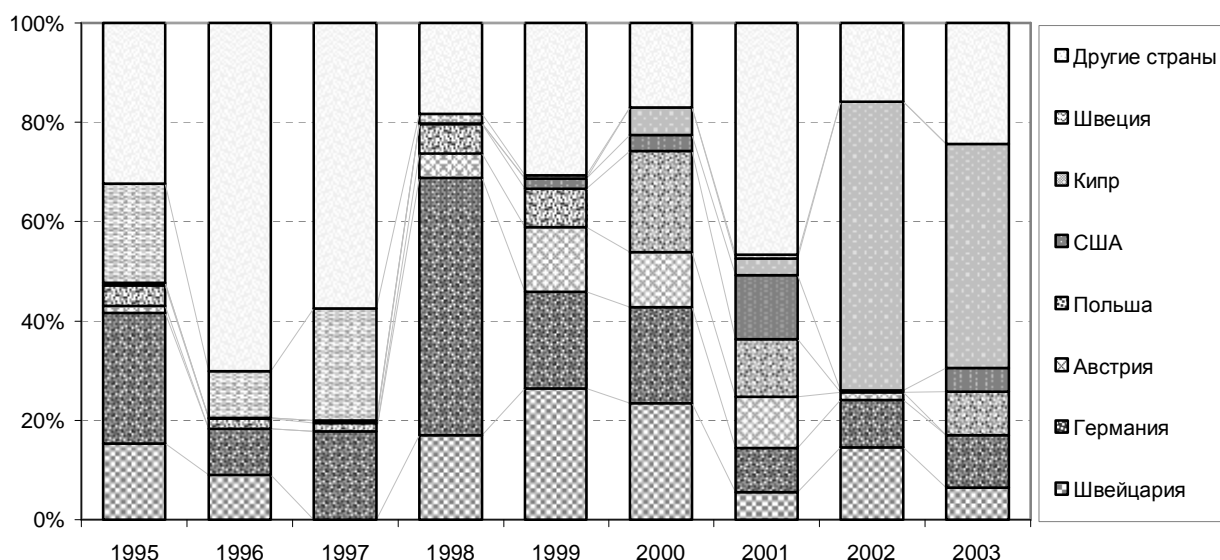


Рис. 4. Поступление иностранных инвестиций в 1995-2003 гг. по основным странам-инвесторам

Ист.: Калининградский облгоскомстат

⁴ Отметим, что статданные за 2003 г. не учитывают один из крупнейших за последние годы инвестиционных проектов, реализуемых в регионе с участием литовского капитала – строительства завода по производству бытовых холодильников, который был введен в эксплуатацию в начале 2004 г.

Пока не проявляют заметной активности на территории области инвесторы из стран СНГ. Так, на начало 2003 г. сумма накопленных инвестиций из Белоруссии составляла менее 4 тыс. долл., из Украины – 23 тыс. долл. Это, с одной стороны, соответствует уровню существующих экономических связей Калининградской области с указанными странами (следует признать, что область не относится к числу их инвестиционных приоритетов), а с другой, отражает то обстоятельство, что инвестиции из стран СНГ на территории России чаще всего осуществляются под вывеской национального капитала.

С определенной долей условности можно отметить, что среди стран-инвесторов в области сложилась своего рода «специализация». Так, если преимущественным направлением вложений из стран или территорий-оффшоров (таких как Кипр, Виргинские, Сейшельские и Каймановы острова, остров Мэн, Мальта), а также из Польши и Великобритании, являются прямые инвестиции и долгосрочные кредиты, то инвесторы из США, Швейцарии, Бельгии предпочитают инвестировать в форме предоставления торговых и краткосрочных кредитов (в целом для этих стран характерно нулевое годовое сальдо поступления и изъятия инвестиций). Предприниматели Литвы, Германии и ряда других стран более склонны придерживаться политики диверсификации своих инвестиционных портфелей⁵.

1.3. Инвестиционная привлекательность отраслей экономики Калининградской области

Характер распределения инвестиций в те или иные отрасли позволяет судить о степени их привлекательности для вложения иностранного капитала, а косвенно – и о реальной конкурентоспособности отраслей калининградской экономики. Необходимо отметить, что приведенная ниже оценка не является исчерпывающей характеристикой отраслевой инвестиционной привлекательности. Это достаточно сложная задача, которая должна решаться на базе серьезного методического обеспечения и опираться на иные источники, чем данные официальной статистики.

Наша оценка позволяет лишь сделать предварительные, наиболее общие выводы о фактических предпочтениях иностранных инвесторов и некоторых тенденциях, наметившихся в их поведении в последние годы. Тем самым, она служит лучшему пониманию процессов, происходящих в экономическом развитии региона и роли, которую играют в них иностранные инвестиции.

За последние 6 лет реципиентами иностранного капитала выступали организации, относящиеся более чем к 60 различным отраслям экономики. На рис. 5 приведены данные об укрупненной отраслевой структуре иностранных инвестиций за период с 1998 по 2003 гг.

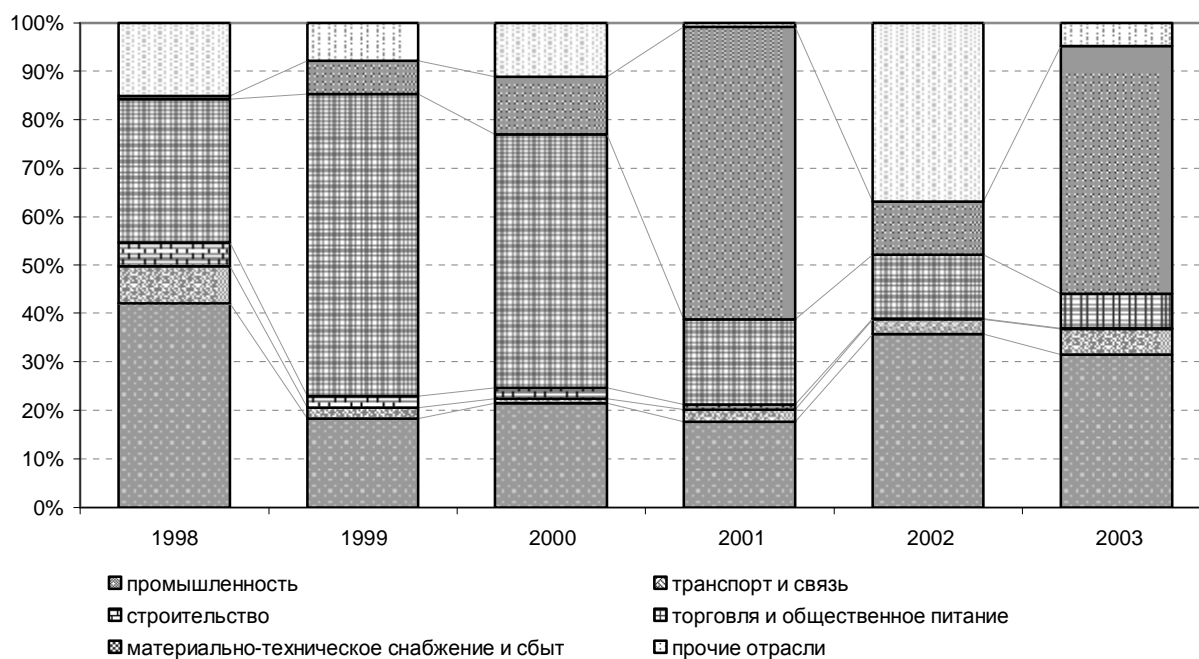


Рис. 5. Распределение иностранных инвестиций по отраслям экономики в 1998-2003 гг., в процентах к итогу.

Ист.: Калининградский облгоскомстат

⁵ Данные этого наблюдения во многом условны. Они отражают деятельность иностранных инвесторов в 2003 г. Но следует понимать, что реализация даже одного относительно крупного проекта, связанного с поступлением или изъятием иностранных инвестиций может полностью изменить сложившуюся ситуацию.

Диаграмма подтверждает сделанный выше вывод, что вследствие общей незначительности объемов иностранных инвестиций в Калининградской области, реализация даже одного относительно крупного проекта вносит существенные изменения в отраслевую структуру иностранных инвестиций. Однако, несмотря на это замечание, заметна явная смена отраслевых приоритетов иностранных вложений в калининградскую экономику с течением времени.

Так, если в середине 90-х годов наиболее привлекательными для иностранного капитала были промышленность, торговля, транспорт и связь, на которые в сумме приходилось более 85% от общего объема поступавших в регион иностранных инвестиций, то сейчас отраслевыми лидерами являются материально-техническое снабжение и сбыт (42% иностранных инвестиций за 3 последних года), промышленность (41%), торговля и общественное питание (около 15%). Практически прекратились инвестиции в строительство, значительно сократилась иностранная вложения в отрасли транспорта, который является одним из приоритетов развития области.

Основной объем накопленных инвестиций сосредоточен в отрасли промышленности. Среди них абсолютным лидером является топливная промышленность, в которой сконцентрировано более 58% накопленного иностранного капитала (в 2002 г. в эту отрасль поступило 93%, а в 2003 г. – 61% всех иностранных инвестиций в калининградскую промышленность). На территории области топливная промышленность представлена в основном нефтедобывающими предприятиями, которые аккумулируют практически весь поток инвестиций в отрасль. Благоприятная рыночная конъюнктура, хорошие условия добычи и транспортировки, высокое качество калининградской нефти делают эту отрасль особо привлекательной для иностранных инвесторов.

Помимо нефтедобычи, в 2003 г. высокая активность иностранных инвесторов наблюдалась в отраслях машиностроения и металлообработки. Причем, если основной поток инвестиционных ресурсов в минувшем году направлялся в предприятия металлообработки (23% инвестиций, поступивших в промышленность области из-за рубежа), то по величине накопленных иностранных инвестиций лидерство по-прежнему удерживает машиностроение (около 3% всех инвестиций в промышленность). Более чем 2/3 иностранных инвестиций в эту отрасль осуществляются в форме капиталовложений (на приобретение машин, оборудования, инвентаря, инструмента).

В сумме две отрасли промышленности (нефтедобывающая и металлообрабатывающая) в последние годы являются безусловными приоритетами иностранных инвесторов. На них приходится львиная доля иностранных инвестиций в промышленный сектор экономики области. Доля же всех других отраслей промышленности вместе взятых составляет немногим более 15%.

По состоянию на начало 2003 г. второе место среди отраслей промышленности по объему накопленных иностранных инвестиций продолжала удерживать целлюлозно-бумажная промышленность (23% от объема накопленных иностранных инвестиций в промышленность). Однако в 2002-2003 гг. статистикой не было отмечено поступлений средств иностранных инвесторов в эту отрасль, хотя в прежние годы они обычно составляли до 1/5 всех иностранных инвестиций в промышленность. Данное обстоятельство можно было бы объяснить крайне переменной конъюнктурой мирового рынка целлюлозно-бумажной продукции.

Вместе с тем имеются признаки того, что иностранные инвесторы больше не рискуют вкладывать средства в малоперспективные, технически отсталые, предельно изношенные и, к тому же, капиталоемкие целлюлозно-бумажные предприятия области. Факты указывают на то, что в настоящее время отрасль практически утратила инвестиционную привлекательность в глазах иностранных инвесторов.

Последовательно утрачивает свои позиции ранее бывшая весьма привлекательной для инвесторов пищевая промышленность. В 2003 году инвестиции в эту отрасль едва достигли 2% от всех зарубежных вложений в промышленный сектор экономики региона, а превышение дезинвестиций над инвестициями составило более чем 1,5 раза. В тоже время для отечественных инвесторов отрасль по-прежнему является одним из основных направлений вложения капиталов, хотя и в несколько меньшем, чем в прежние годы объеме.

Позитивные сдвиги наблюдаются в легкой промышленности, иностранные инвестиции в которую хотя и остаются незначительными, однако возросли в 2003 г. по сравнению с предыдущими годами более чем в 7 раз. В этой отрасли начата реализация целого ряда небольших проектов, базирующихся на использовании таких реальных конкурентных преимуществ региона, как относительная дешевизна рабочей силы и энергоресурсов, его выгодное транспортно-географическое положение. Причем продукция большинства предприятий легкой промышленности носит экспортный характер.

В данном случае иностранные инвестиции стали катализатором создания на территории области по существу новой, органично вписавшейся в процесс международного разделения труда и вполне конкурентоспособной отрасли. Они не ограничиваются только предоставлением финансовых ресурсов, но и включают передачу технологий и коммерческого опыта, а, главное, влекут за собой вовлечение российских предприятий в систему производственно-кооперационных

связей с иностранными партнерами. Основными объектами вложения иностранных инвестиций в отрасль в последние годы выступают предприятия швейной промышленности.

Совершенно непривлекательным в глазах иностранных инвесторов выглядит сельское хозяйство области. Несмотря на громкие (но, вероятно, безосновательные) заявления ряда российских инвесторов о начале нескольких крупных сельскохозяйственных проектов, иностранные по-прежнему воздерживаются от существенных вложений в эту отрасль. Основная причина инвестиционной непривлекательности калининградского сельского хозяйства, на наш взгляд, кроется в неконкурентоспособности местной продукции относительно дешевого, субсидируемого импорта.

Согласно статистике, в 2003 г. в предприятия отраслей сельскохозяйственного производства поступило только 45 тыс. долл., а сумма накопленных иностранных инвестиций на начало прошлого года составляла 1106 тыс. долл. Практически все иностранные инвестиции направляются в животноводство.

Несмотря на неблагоприятные тенденции последних лет, отрасли транспорта по-прежнему продолжают оставаться одним из основных направлений иностранных вложений в экономику области. Особенностью этого сектора является то, что практически весь накопленный иностранный капитал сосредоточен в предприятиях, осуществляющих погрузочно-разгрузочную и транспортно-экспедиционную деятельность. Прочие же направления транспортной деятельности по разным причинам оказываются вне интересов иностранных инвесторов.

2002-2003 годы отмечены не только снижением инвестиционной активности, но и связаны с интенсификацией процесса вывода иностранного капитала из отраслей транспорта. Так, если приток иностранных инвестиций в эти отрасли в 2003 г. составил 1759 тыс. долл., то объем их изъятия превысил 3395 тыс. долл., причем речь идет в основном об изъятии прямых инвестиций – ранее осуществленных вложений в уставные капиталы организаций в виде материальных и нематериальных активов.

На фоне роста объемов отечественных инвестиций в предприятия и объекты транспортного комплекса, очевидное падение интереса иностранных инвесторов к данной отрасли требует дополнительного изучения. Возможно, это событие является признаком снижения инвестиционной привлекательности транспортного комплекса области, скрытое за его видимым благополучием (в том числе, в результате масштабных бюджетных вливаний, искажающих и нивелирующих сигналы рынка).

Во многом похожая ситуация складывается и в сфере связи, объемы изъятия капитала из которой в 2003 г. более чем в 1,3 раза превысили поступление средств иностранных инвесторов.

Значимым изменением в конъюнктуре инвестиционного рынка является также заметное снижение интереса иностранных инвесторов к вложениям в сферу торговли и общественного питания. В 2003 г. в эту сферу было направлено лишь 7,3% от общего количества иностранных инвестиций, притом, что вплоть до 2000 г. она обычно аккумулировала примерно половину всех поступающих в регион из-за рубежа инвестиций. Высокий уровень изъятия капитала (в 2003 г. было изъято в 2 раза больше, чем инвестировано) связан с тем, что в структуре иностранных инвестиций в отрасль преобладают торговые кредиты (77% поступивших и 61% изъятых в 2003 г. инвестиций).

Явно выраженная тенденция сокращения притока и роста оттока иностранных капиталов в сферу торговли и общественного питания, в отличие от большинства других отмеченных нами событий, носит достаточно устойчивый характер (по крайней мере, в течение трех последних лет). Вместе с заметным снижением активности в этой сфере отечественных инвесторов, данное наблюдение может указывать на появление новых тенденций в развитии региональной экономики.

Крайне незначительными остаются инвестиции в курортно-рекреационный комплекс, традиционно относящийся к числу приоритетов развития области. Так, на начало 2003 г., сумма накопленных иностранных инвестиций в объекты гостиничного хозяйства, отдыха и туризма составляла лишь 13,4 тыс. долл., а величина инвестиций поступивших за прошлый год в целом по отраслям курортно-рекреационного комплекса не превысила 60 тыс. долл. Причины подобной пассивности иностранных инвесторов в этом потенциально привлекательном для бизнеса направлении также требуют дополнительного изучения.

Отмечавшийся в отдельные годы бурный рост иностранных инвестиций в сферу материально-технического снабжения и сбыта не носит устойчивого характера и, вероятно, связан главным образом с реализацией единичных относительно крупных проектов. Данный вывод подтверждается в целом небольшой суммой накопленных иностранных инвестиций в этой сфере (около 9% на начало 2003 г.). Следует также понимать, что данная область региональной экономики является вспомогательной. Она не способна стать ни центром её долгосрочного развития, ни надежной опорой для роста других отраслей. А высокий удельный вес отрасли в общем объеме иностранных инвестиций лишь свидетельствует об их неоптимальном для региона распределении.

1.4. Инвестиционная привлекательность муниципальных образований

По данным Калининградского облгоскомстата за 2003 г., территориями-реципиентами иностранных инвестиций выступают 14 из более чем 20 муниципальных образований Калининградской области. На рис. 6 приведены данные об объемах накопленных иностранных инвестиций в территориальном разрезе

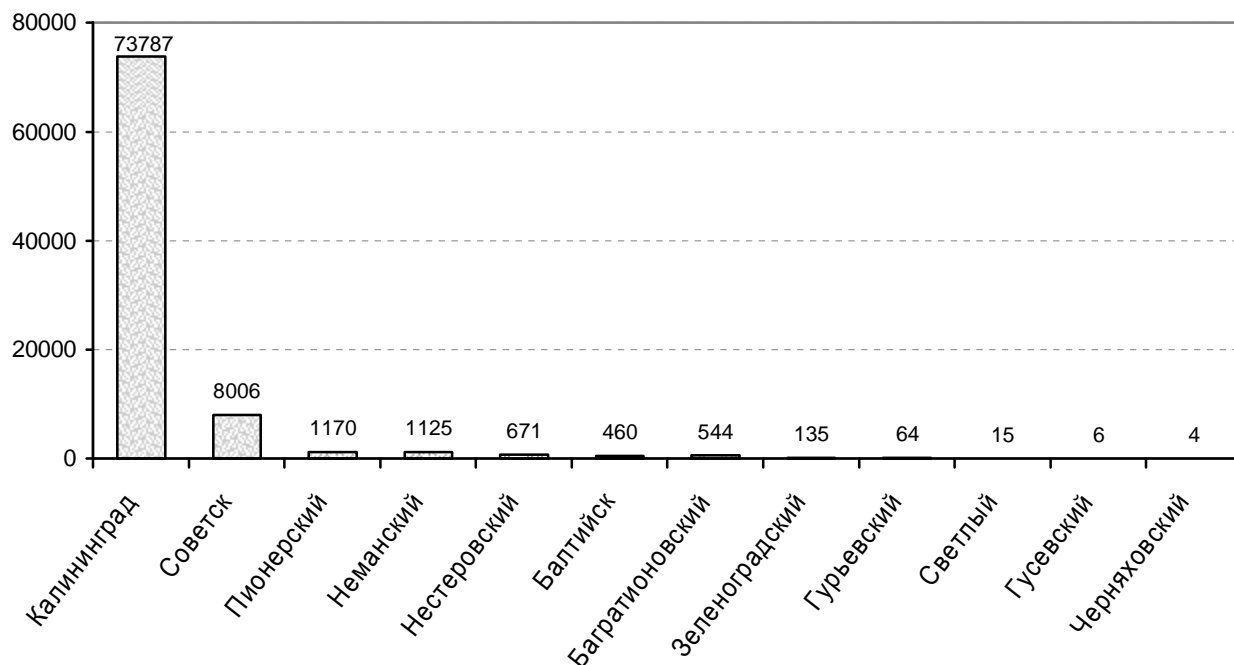


Рис. 6. Накопленные на начало 2003 г. иностранные инвестиции в муниципальные образования Калининградской области, тыс. долл. США⁶

Ист.: Калининградский облгоскомстат

Основная часть иностранных инвестиций поступает в г. Калининград – главный деловой, промышленный и торговый центр области, ее крупнейший транспортный узел. По величине накопленных инвестиций этот город значительно опережает все остальные муниципальные образования вместе взятые (свыше 85%).

Среди других районов области наиболее привлекательны для зарубежных инвесторов приграничные территории, имеющие хорошую транспортную связь с сопредельными государствами – Советск (9,3% накопленных на начало 2003 г. иностранных инвестиций), Неманский (1,3%), Нестеровский (0,8%) и Багратионовский (0,6%) районы. В 2003 г. крупные иностранные вложения были сделаны на территориях Балтийского городского округа (1900 тыс. долл.) и г. Пионерского (15315 тыс. долл.), что, безусловно, выведет эти муниципальные образования в число лидеров.

Следует отметить низкий интерес иностранных инвесторов к таким традиционным промышленным центрам области как Черняховск, Гусев, Светлый, в числе которых в 2003г.

оказался и г.Советск. За минувший год иностранные инвестиции в эти города практически не поступали. Непривлекательны для иностранных инвесторов и города-спутники Калининграда – Гурьевск и Гвардейск.

Внешне благополучный с точки зрения инвестиционной привлекательности Калининград, как и область в целом, имеет неоптимальную структуру участия иностранного капитала в инвестиционном процессе. Значительную часть вложений иностранных партнеров в предприятия города занимают торговые и прочие кредиты (свыше 62%). Прямым следствием этого является низкий уровень аккумуляции иностранного капитала. В 2003 г. объем поступления иностранных инвестиций в калининградские предприятия лишь на 15% превысил объем их изъятия.

1.5. Технологическая структура иностранных инвестиций

Одной из основных задач привлечения инвестиций в регион (как иностранных, так и отечественных) является их содействие модернизации экономики. Индикатором, позволяющим

⁶ В двух муниципальных образованиях – Гвардейском и Славском районах сумма инвестиций не превышает 1 тыс. долл. США.

оценить успешность решения этой задачи, может служить показатель нормы накопления инвестиций. Несмотря на определенный рост инвестиций в экономику Калининградской области, наблюдавшийся в последние годы, норма накоплений в хозяйстве области (отношение валовых инвестиций к региональному продукту) является недостаточной (в Калининградской области – 20%, в целом по РФ – около 30%). Причем вклад прямых иностранных инвестиций в валовое накопление основного капитала не превышает 3-5% (для сравнения, в Польше этот показатель равен 23%)⁷.

Сложившаяся технологическая структура иностранных инвестиций также мало содействует процессу качественного обновления экономики области. Согласно статистике, основные капиталовложения иностранных инвесторов направляются в сферу материально-технического снабжения и сбыта (78% иностранных инвестиций в основной капитал в 2003 г.), на долю же всех отраслей промышленности приходится около 16%, причем практически все капиталовложения в промышленность поступали на предприятия машиностроения и металлообработки. В объекты связи было направлено примерно 5% иностранных капиталовложений. На все остальные отрасли в сумме приходится чуть более 1% иностранных инвестиций в основной капитал.

Государством-инвестором, наиболее активно поддерживающим процесс модернизации калининградской экономики, является Кипр⁸. Его доля в капиталовложениях в область в 2003 г. превысила 70%. Вторым по величине объема капиталовложений инвестором области является Польша (около 9,5%).

Преобладающим направлением иностранных инвестиций в основной капитал калининградских предприятий выступают вложения в приобретение машин, оборудования, инструмента и инвентаря. На долю этой группы активов приходится более 98% иностранных инвестиций в основной капитал. В 2003 г. иностранными инвесторами не осуществлялись затраты на приобретение в собственность земельных участков и объектов недвижимости.

Несмотря на то, что в прошлом году наметились определенные улучшения в технологической структуре иностранных инвестиций, учитывая техническую отсталость и высокую степень износа машин и оборудования на большинстве предприятий области, эти незначительные позитивные сдвиги пока не могут обеспечить решения задачи коренного повышения конкурентоспособности региональной экономики.

1.6. Крупнейшие инвестиционные проекты, реализуемые на территории Калининградской области с участием иностранного капитала

На начало 2004 г. на территории Калининградской области реализовывалось несколько десятков инвестиционных проектов с участием иностранного капитала. Наиболее крупными из них по объемам капиталовложений являются:

- «Строительство жестяно-баночного завода в г. Калининграде», инициатор проекта – ООО «Металлическая упаковка», объем инвестиций на 01.03.2004 г. – 1594 тыс. дол. США⁹, страна происхождения капитала – Кипр;
- «Строительство холодильного терминала», ЗАО «Гринтерминал», 1154 тыс. дол. США, Норвегия;
- «Строительство завода вторичного виноделия», ООО «Торговая компания ЛБ Икалто», 89,3 млн. руб., Литва;
- «Строительство мясоперерабатывающего завода», ООО «Калининградский деликатес», 4111 тыс. дол. США, Литва;
- «Реконструкция производственных площадей завода по производству холодильников», ООО «Техпроминвест», 13700 тыс. дол. США, Литва.

1.7. Иностранные инвестиции: надежды и реальность

Особое положение Калининградской области как самой западной области России, наиболее близкой к основным европейским рынкам всегда рассматривалось как важная предпосылка для привлечения иностранных компаний в регион. Создание в регионе свободной экономической зоны «Янтарь», а затем особой экономической зоны обосновывалось необходимостью привлечения иностранных инвестиций в область.

Калининградская область была закрытой территорией для иностранных граждан вплоть до 1991 года. Поэтому ее открытие и создание в том же году на ее территории СЭЗ «Янтарь»

⁷ «Эксперт» №9, 8-14 марта 2004 г., с.49.

⁸ Очевидно, что в данном случае речь идет скорее о российских, чем об иностранных инвестициях.

⁹ Здесь приведены сведения об объемах инвестиций, объявленные самими инвесторами в проектно-сметной документации, бизнес-планах, презентационных материалах и т.д. Они могут не совпадать по разным причинам с данными госстатистики и фактическими данными.

вызвало всплеск интереса к ней со стороны иностранных компаний, причем как известных, так и многих малых и средних предприятий из соседних стран.

Из наиболее известных инвестиций начала 90-х годов можно отметить создание совместного предприятия с France Telecom для развития проводной телефонной связи в г. Калининграде, покупку завода «Автоген» в 1992 году шведской компанией AGA AB (этот завод был основан в Кенигсберге шведской компанией еще в 1917 г.), покупку пакета акций компании «Балткран» немецкой фирмой Noell, создание множества совместных предприятий в пищевой отрасли польскими компаниями и т.п.

Число предприятий с иностранными инвестициями к 1995 году превысило 800, по их количеству Калининградская область занимала ведущие места в России.

Однако довольно быстро оптимизм иностранных инвесторов сменился разочарованием. Правовой режим СЭЗ в Калининградской области продолжал оставаться крайне нестабильным, подвергаясь практически ежегодным атакам правительственных структур. Географическое положение области оказалось отнюдь не таким выгодным, как казалось ранее, транзит грузов через Литву и необходимость их таможенного оформления приводила к существенному увеличению стоимости транспортировки и задержкам грузов.

Общэкономическая ситуация, характеризовавшаяся высокой инфляцией, падением доходов населения, высокой безработицей и специфическими особенностями ведения бизнеса в России, где нарушения законодательства и деловой этики стали широко распространенным явлением, также не создавали стимулы для иностранных инвестиций. Приход к власти нового губернатора Л.Горбенко в 1996 году, который довольно прохладно относился к иностранным компаниям, еще более снизил привлекательность региона для иностранных инвестиций. Затем последовал кризис 1998 года, фактический дефолт областной администрации по кредиту «Дрезднер банка», ставшие причиной падения объема прямых иностранных инвестиций до минимального с начала 90-х годов уровня.

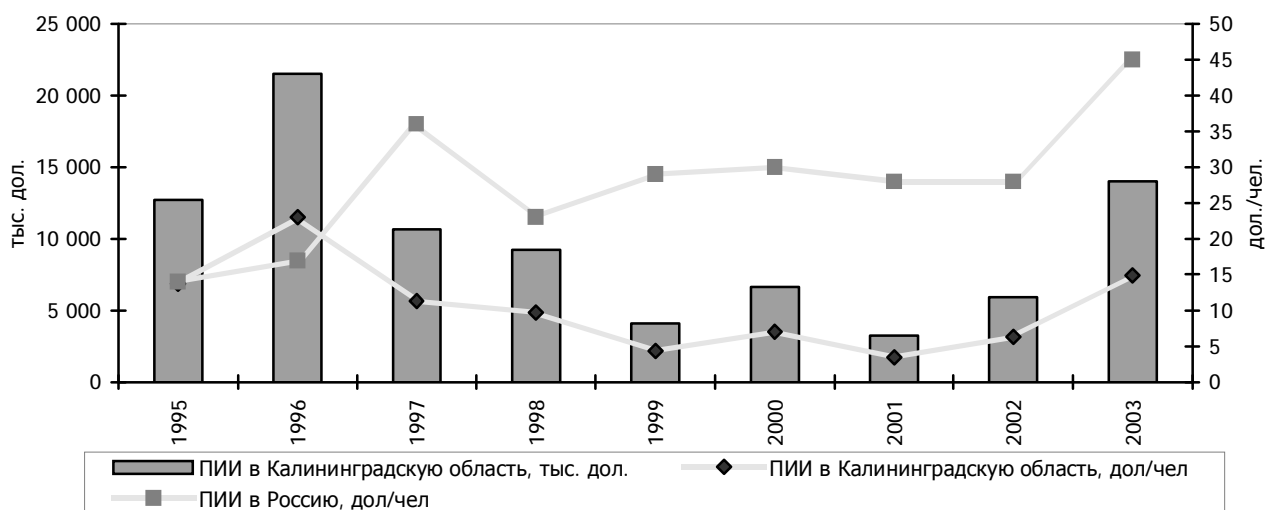


Рис. 7. Прямые иностранные инвестиции в Калининградскую область и РФ
Источник: Калининградский облкомстат

Новая волна прямых инвестиций началась с 2001 года. Основной причиной этого стало улучшение общэкономической ситуации в России и в Калининградской области в частности, а также повышенное внимание к региону со стороны федеральных органов власти и средств массовой информации.

Тем не менее, по объемам инвестиций Калининградская область значительно отстает как от среднероссийского уровня, так и от своих соседей – Польши и Литвы.

Уровень накопленных прямых иностранных инвестиций на душу населения в Калининградской области составлял 44 доллара США (на начало 2003 года), а в Литве – 1230 долларов. Несмотря на высокие темпы роста поступления иностранных инвестиций в течение 3-х последних лет, регион пока не достиг даже собственного максимума 1995-1996 гг.

Предприятия с иностранными инвестициями являются в среднем гораздо более крупными, чем российские компании: на каждом из них работает приблизительно в четыре раза больше сотрудников, чем на среднем российском предприятии. Иностранные компании при этом более щедры к своим работникам, чем российские и гораздо более интенсивно инвестируют – несмотря на незначительный удельный вес их доля в общем объеме инвестиций в основной капитал достигла в 2003 году 16%.

Основные показатели деятельности предприятий с участием иностранного капитала, млн. руб.

	1999	2000	2001	2002
Число действующих предприятий	325	336	333	374
<i>Доля от числа организаций</i>	1%	1%	1%	1%
Объем производства продукции, услуг	2670	4180	5654	7833
Численность персонала, тыс. чел	7,6	8,6	11,6	16,1
<i>Доля в общем числе занятых</i>	2%	2%	3%	4%
Расходы на оплату труда	170,7	324,8	561,1	971,9
<i>Доля в общей сумме расходов на оплату труда</i>	3%	5%	6%	7%
Инвестиции в основной капитал	145,5	381,5	316,7	1039,2
<i>Доля в общем объеме инвестиций</i>	6%	8%	6%	16%

Источник: Калининградский облкомстат

Во многом печальный опыт первых инвесторов в регион заставляет иностранные компании думать, прежде всего, о снижении рисков при планировании деятельности в регионе. Поэтому в настоящее время иностранные промышленные компании стремятся ограничить свое присутствие в регионе и действовать в альянсе с российским партнером. Российский партнер часто берет на себя инвестиции в производственные мощности, отношения с властями, получение лицензий и сертификатов, а западная компания предоставляет комплектующие, содействие в сбыте продукции и оказывает техническую поддержку в организации производственного процесса. Таким образом, российская компания пользуется льготами ОЭЗ и может снизить себестоимость выпускаемой продукции, а стратегические маркетинговые вопросы остаются за иностранной компанией.

Примером подобной организации взаимодействия между российскими и иностранными компаниями служит сотрудничество между «Автотором» и BMW по реализации наиболее известного инвестиционного проекта в Калининградской области – сборке автомобилей BMW. Наиболее популярна подобная схема в машиностроительной, пищевой и легкой промышленности.

Те компании, которые инвестируют в регион напрямую, обычно уже имеют опыт работы в России или хорошо знакомы с ситуацией в регионе. Поэтому основные иностранные инвесторы в регион – это компании стран-соседей области: Польши и Литвы, а также Германии, которая имеет исторические связи с регионом. Основным стимулом для инвестиций в регион являются льготы ОЭЗ, которые позволяют иностранным компаниям выйти на большой российский рынок и избежать уплаты импортных пошлин.

Влияние иностранных компаний пока еще остается незначительным и сказывается, прежде всего, на рынке ресурсов (трудовых, производственных помещений). Это происходит как в силу малого объема подобных инвестиций, так и по причине использования импортного сырья и комплектующих для производства. Характерен в этом отношении пример компании «Продукты питания». Эта фирма была создана в 1994 году хорватскими гражданами и занималась импортом в Россию куриных окорочков.

В 1998 году, используя свое знание российского рынка, компания начала строительство завода по производству замороженных куриных полуфабрикатов и консервов под маркой «Золотой петушок». Успешная реализация этого проекта позволила «Продуктам питания» в 2003 году открыть вторую очередь завода и начать строительство третьей очереди уже по выпуску пельменей и готовых замороженных обедов

Компании удалось привлечь инвестиции ЕБРР, который получил 27,5% пакет акций компании. Всего компания инвестировала с 1998 по 2003 гг. приблизительно 36 млн. долларов. В производстве используется в основном импортное мясо курицы (из Китая и Бразилии) поэтому воздействие предприятия на сельскохозяйственное производство в регионе очень незначительное. Этот пример иллюстрирует также несовершенство учета иностранных инвестиций. Несмотря на то, что предприятие «Продукты питания» является самой масштабной частной инвестицией из Хорватии в Россию, в перечне стран инвесторов в Калининградскую область Хорватия не фигурирует.

1.8. Иностранные инвестиции в Калининградской области: сравнение с Литвой

Оценка деятельности иностранных инвесторов в Калининградской области была бы неполной без её сравнения с результатами сопредельных территорий, являющихся в определенной мере конкурентами области в борьбе за привлечение иностранных инвестиций. Тем более, что одной из основных целей инвестиционной политики в Калининградской области провозглашается ликвидация отставания в уровне его социально-экономического развития с

окружающими странами¹⁰. Очевидно, что наибольший интерес представляет сравнение Калининградской области с сопоставимыми с ней по размерам странами Балтии, прежде всего, Литвой¹¹.

Отметим, что при всех различиях в условиях инвестирования и возможностях ведения бизнеса распределение иностранных инвестиций по отраслям экономики в Калининградской области во многом схоже с ситуацией в Литве. По данным Литовского департамента статистики, наибольшая часть накопленных прямых иностранных инвестиций в этой стране сосредоточена в сфере коммерческих и финансовых услуг (33%), в промышленности (30%) и торговле (19%). Это примерно соответствует отраслевой структуре накопленных иностранных инвестиций в Калининградской области и указывает на то, что иностранные инвесторы в целом склонны руководствоваться одинаковыми подходами при выборе отраслевых приоритетов для своих инвестиций.

Однако принципиально различными являются масштабы деятельности иностранных инвесторов, по которым Литва более чем в 100 раз опережает Калининградскую область (на 01.10.2003 г. объем накопленных прямых иностранных инвестиций в Литве составлял 3852 млн. евро, в Калининградской области – 40,7 млн. долл. США). Совершенно иным является уровень проникновения иностранного капитала в экономику. В настоящее время такие отрасли литовской экономики как энергетика, топливная, текстильная и пищевая промышленности, сфера телекоммуникаций и финансовое обслуживание практически полностью контролируются иностранными инвесторами.

В Калининградской области присутствие иностранного капитала не является доминирующим ни в одной отрасли. Более того, судя по географической структуре инвестиций в экономику области, так называемый «иностраный» капитал, скорее всего, имеет российское происхождение. Однако, к сожалению, отделить «действительные» иностранные инвестиции от «мнимых», используя данные госстатистики, не представляется возможным.

Очевидно, несмотря на произошедшие в последнее время положительные сдвиги в деятельности иностранных инвесторов на территории области, по-прежнему актуальными остаются выводы, сделанные в предыдущих исследованиях ТАСИС по проблемам Калининградской области: абсолютная величина поступлений иностранных инвестиций в регион мала и явно недостаточна по сравнению с инвестиционными потребностями развития Калининградской области. Причиной этого является сохранение фундаментальных условий инвестиционной непривлекательности региона, которые уже не раз упоминались в наших отчетах, и в силу которых Калининградская область не является выгодным объектом размещения капиталовложений как отечественных, так и иностранных.

2. Проблемы региональной инвестиционной политики

2.1. Иностранные инвестиции в регионах России: состояние и перспективы

В сентябре 2003 года Россия вошла в первую десятку самых привлекательных для иностранных инвестиций стран. Россия совершила самый заметный прорыв: в 2002 году она переместилась с 32-го места на 17-е, а в 2003 году – на 8-е место. В октябре 2003 года Международное рейтинговое агентство Moody's подняло потолок суверенного рейтинга для России до инвестиционного уровня Вaa3 (ранее у России был спекулятивный рейтинг Вa2). Одновременно до такого же уровня были повышены рейтинги рублевых облигаций и до уровня Вa1 – рейтинги банковских депозитов в иностранной валюте. Прогноз всех рейтингов – стабильный. При этом динамика роста объемов инвестиций в основной капитал заметно опережает рост основных макроэкономических показателей.

На конец июня 2003 г. накопленный иностранный капитал в экономике России составил 48,3 млрд. долларов США, что на 26,7% больше по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года. Наибольший удельный вес в накопленном иностранном капитале приходился на прочие инвестиции – 50,9% (на конец июня 2002 г. – 47,5%), доля прямых инвестиций – 46,7% (48,7%), портфельных – 2,4% (3,8 процента). Таким образом, подтверждается тенденция сокращения удельного веса прямых и увеличения удельного веса прочих инвестиций в российской экономике.

¹⁰ Стратегия социально-экономического развития Калининградской области как региона сотрудничества на период до 2010 года.

¹¹ Более подробно об этом см. в разделе 3 настоящего бюллетеня.

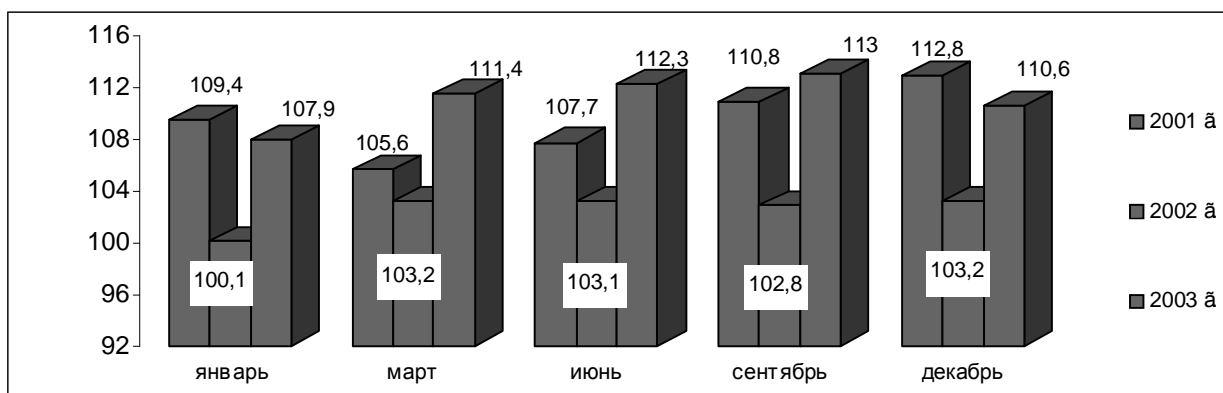


Рис. 8. Динамика инвестиций в основной капитал, в % к соответствующему периоду предыдущего года.

Составлено по данным Минэкономразвития России и Госкомстата России

Продолжающаяся прогрессивная тенденция роста инвестиционной активности в Российской Федерации (см. рис. 7) объясняется сложившимися с начала 2003 г. объективными и конъюнктурными факторами, позитивно влияющими на динамику инвестиций.

С одной стороны, к основным факторам, влияющим на инвестиционную активность на уровне государства в целом, в 2003 году можно отнести:

- сохранение высоких цен мирового рынка на энергоресурсы и металлы, обеспечивавшие рост накопленных активов в экспортно-ориентированных отраслях и производствах;
 - повышение финансовой «прозрачности» российских предприятий;
 - рост спроса на отечественные инвестиционные товары при высоком уровне цен на аналогичные импортные товары, что нашло отражение в ускорении роста производства продукции машиностроения;
 - увеличение инвестиционных ресурсов населения за счет роста реальных располагаемых денежных доходов;
 - активное вовлечение денежных ресурсов в инвестиции за счет падения доходности по рублевым финансовым инструментам, что стимулирует частных инвесторов вкладывать средства в реальный сектор экономики;
 - снижение процентных ставок рефинансирования Банка России;
- формирование позитивного инвестиционного имиджа Российской Федерации по оценкам международного рейтингового агентства "Moody's Investors Service".

С другой стороны, основными факторами, по-прежнему, сдерживающими инвестиционную активность в России, считаются:

- высокая зависимость национального хозяйства, государственных финансов и платежного баланса от внешнеэкономической конъюнктуры при существующей структуре ВВП;
- избыточные административные барьеры для предпринимательской деятельности;
- недостаточная правовая защита отечественных и иностранных инвесторов, слабая правоприменительная практика;
- отсутствие действенных механизмов стимулирования инвестиционной активности налогоплательщиков при сохранении в целом высокой налоговой нагрузки на бизнес;
- достаточно высокая цена коммерческого кредитования, несмотря на заметное снижение ставок на финансовом рынке;
- отсутствие эффективных механизмов трансформации сбережений населения в инвестиции;
- недостаточный уровень развития фондового рынка.

2.2. Инструменты региональной инвестиционной политики в РФ

Регулирование экономических взаимоотношений между федеральным центром и регионами становится в настоящее время одной из самых острых и актуальных проблем российской экономики. Немаловажной частью этой проблемы является несбалансированность отношений между центром и регионами по вопросам поддержки и стимулирования инвестиций. По разным причинам не имея возможности осуществлять активную инвестиционную политику на региональном уровне, субъекты Российской Федерации во многом вынуждены копировать меры, проводимые федеральными властями. Вместе с тем ряд субъектов Федерации, прежде всего, те из них, которые располагают собственными ресурсами, пытаются использовать все существующие возможности, действуя в направлении развития собственного инвестиционного законодательства. В частности, понимая, что для инвестора, выходящего на региональный рынок, прежде всего,

важна безопасность вложенного капитала, в некоторых регионах создается нормативно-правовая база в области гарантирования иностранного капитала, внедряются формы кредитных гарантий, соответствующие мировой практике.

Так, например, для защиты прав иностранных инвесторов, работающих в Москве, практикуется использование в качестве залога в кредитных сделках муниципальной недвижимости. Считается, что государственные гарантии позволяют привлечь средства в инвестиционные проекты с открытого рынка ресурсов, не прибегая к масштабному финансированию за счет бюджетов субъектов.

В качестве гарантии стабильности земельных отношений Правительство Москвы использует и такой правовой инструмент, как право долгосрочной аренды земельных участков. Возможность использования зданий и земли, право распоряжения которыми принадлежат региональным или муниципальным администрациям (в более широком смысле – развитость всей экономической инфраструктуры) оказывает значительное влияние на эффективность частных инвестиций, и поэтому является одним из определяющих условий для привлечения в регион иностранных инвесторов.

Правительство Москвы также активно использует политику поощрения и поддержки иностранных инвестиций путём предоставления льгот разными способами, в том числе, снижая городские налоги и платежи. Основными видами этой формы поддержки инвестиционной деятельности на территории Москвы являются:

1. Предоставление, дополнительно к федеральным, городских налоговых льгот, по поддержке отдельных отраслей экономики, по реализации важных для развития города инвестиционных проектов по приоритетным для развития города направлениям и др.

2. Перенесение сроков уплаты налогов в бюджет города в форме отсрочек (до 6 месяцев) с целью направления средств отсроченных налоговых платежей на реализацию собственных инвестиционных программ, аккумуляции финансовых ресурсов для закупок сырья и материалов, необходимых для последующего наращивания производства и реализации продукции.

3. Создание территориальных единиц с особым статусом, где вводятся дополнительные льготы и преференции в рамках городских полномочий, в основном затрагивающие арендные платежи за землю и недвижимость, а также тарифы на коммунальные услуги.

4. Кроме того, Правительством Москвы активно используются возможности, предоставленные Законом РФ от 10.02.1999 г. №32-ФЗ «О внесении в законодательные акты Российской Федерации изменений и дополнений, вытекающих из Федерального закона «О соглашениях о разделе продукции», согласно которым иностранные инвесторы получают льготы по федеральным и региональным налогам и сборам, предусматривающим замену уплаты налогов разделом произведенной продукции между государством и инвестором.

Следует отметить, что налоговые льготы являются в российской практике одним из наиболее распространенных и действенных способов стимулирования инвестиций. В большинстве случаев налоговые льготы включают в себя временное сокращение или отмену налога на прибыль и ряда других налогов, перечисляемых в бюджет региона. Виды льготуемых налогов, размеры и сроки действия налоговых льгот сильно варьируют в зависимости от региона.

Менее распространенным в российской практике поддержки инвестиционной деятельности является инвестирование за счет средств бюджетов субъектов Федерации – законодательство ряда субъектов предусматривает систему бюджета развития, создаваемую по аналогии с Бюджетом развития на федеральном уровне. Некоторые субъекты Федерации дополнительно осуществляют разработку государственных инвестиционных программ субъекта Российской Федерации, определяют перечень приоритетных отраслей экономики и реализуемых в их рамках инвестиционных проектов, пользующихся поддержкой государства.

Среди прочих форм поддержки инвестиций в российских регионах следует отметить меры по созданию системы информирования потенциальных инвесторов, в том числе и иностранных, о политике регионов по привлечению инвестиций.

Участие органов власти в предоставлении инвесторам возможно более полной информации об условиях предпринимательской деятельности, состоянии экономики и социальной сферы в регионах могло бы стать одним из факторов повышения их инвестиционной привлекательности.

Резервы улучшения инвестиционного климата большинства регионов связаны со снижением инвестиционного риска и совершенствованием законодательной базы для деятельности инвесторов. Распространенным явлением в практике поддержки и защиты инвестиций являются гарантийные обязательства региональных органов власти по отношению к инвесторам, которые имеют многие из субъектов¹². К государственным гарантиям, включающим правовые, имущественные, финансовые и иные, как правило, относятся:

- обеспечение равных прав при осуществлении инвестиционной деятельности;
- гласность в обсуждении инвестиционных проектов;

¹² Например, Закон «О стимулировании привлечения иностранных инвестиций в Читинской области» от 19.12.2001 г.

- гарантии от незаконных действий (бездействий) органов государственной власти и право обжалования в судебном порядке любых решений, действий (бездействий) органов государственной власти (органов местного самоуправления и их должностных лиц);
- стабильность прав субъектов инвестиционной деятельности, в случаях принятия законов, устанавливающих для субъектов инвестиционной деятельности иные правила, чем те, которые действовали при заключении договоров между ними на определенный срок, оговоренный законодательным актом;
- защита инвестиций (подразумеваются гарантии компенсации при национализации и реквизиции инвестиций);
- страхование инвестиций;
- гарантии использования доходов;
- гарантии использования на территории Российской Федерации и перевода за пределы Российской Федерации доходов, прибыли и других правомерно полученных иностранными инвесторами денежных сумм.

Правовыми актами субъектов Российской Федерации предусматриваются и другие гарантии осуществления инвестиционной деятельности, направленные на сокращение рисков для инвесторов¹³.

В то же время ключевой проблемой регионального развития остается неурегулированность вопросов разграничения полномочий федеральных органов власти и администраций регионов. Различный уровень экономического развития регионов приводит к разнице в автономности региона, установленной либо в одностороннем порядке, либо закрепленной путем заключения специальных соглашений.

Подобная практика ведет к частым и непредсказуемым изменениям в законодательстве, уменьшает прозрачность системы правоприменения, повышает издержки и нестабильность. В связи с этим ключевыми мерами по координации усилий федеральных и региональных властей в настоящее время являются:

- повсеместное введение в регионах предоставления иностранным инвесторам региональной стабилизационной оговорки;
- создание эффективной системы гарантий и страхования инвестиционных рисков на региональном и межрегиональном уровнях;
- обеспечение стабильности системы региональных гарантий и льгот.

Важным вопросом взаимодействия должно стать определение федеральными органами власти общих направлений привлечения инвестиций – какие регионы и отрасли являются приоритетными с точки зрения привлечения прямых иностранных инвестиций. Без подобной координации привлечение прямых иностранных инвестиций не принесет значительного эффекта, и будет заключаться только в переманивании инвесторов из одного региона в другой.

2.3. Основные препятствия на пути иностранных инвестиций в России

Зарубежные инвесторы сталкиваются в Российской Федерации с множеством препятствий. Причины этих препятствий связаны, прежде всего, с особенностями российской правовой системы и реализацией российского права в административной практике. Ниже обозначены основные проблемы, препятствующие и осложняющие инвестиционную деятельность иностранных предпринимателей в нашей стране.

2.3.1. Правовые нормы

a. Неожиданные изменения правовых норм и правовые нормы с обратной силой

Новые правовые нормы, будь то законы или подзаконные правовые акты, часто вступают в силу не только без предварительного гласного обсуждения, но и без необходимой публикации. Поэтому часто даже специалисты не имеют возможности своевременно получить информацию об изменении законодательства

b. Недостаточная согласованность отдельных законов

¹³ Например, Постановление Правительства Ленинградской области от 17.09. 2001 г. «О порядке предоставления государственных гарантий Ленинградской области по займам на инвестиционные цели», а также законы, принятые Законодательным собранием Санкт-Петербурга: «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Санкт-Петербурга», определяющий инструменты, которыми город пользуется для привлечения инвестиций; «О внесении дополнений в Закон Санкт-Петербурга «О налоговых льготах», который содержит условия предоставления и размер налоговых льгот для инвесторов; «Об инвестициях в недвижимость Санкт-Петербурга», регулирующий вопросы предоставления инвесторам недвижимости, находящейся в управлении или в собственности Санкт-Петербурга.

Наряду с Конституцией и законами в законодательстве Российской Федерации существует огромное количество подзаконных нормативных актов: указов, распоряжений, инструкций, писем и т.д. Различные правовые нормы, регулирующие одни и те же правоотношения, часто противоречат друг другу. При этом отсутствует четкая иерархия нормативных актов, то есть механизм, регламентирующий, какой именно нормативный акт из множества правовых положений, существующих по одному и тому же вопросу, применяется в каждом конкретном случае.

с. Недостаточный учет экономических интересов в ходе законодательного процесса

Многими законами Российской Федерации в недостаточной степени учитываются экономические правоотношения, которые они призваны регулировать. Вместо такого всеобъемлющего учета они поддерживают интересы только отдельных экономических групп или регионов.

2.3.2. Реализация правовых актов российскими исполнительными органами

Еще более важным, чем существование надежных правовых положений, является применение на практике существующих правовых норм. Административная практика в Российской Федерации не способствует установлению отношений сотрудничества, основанных на доверии.

а. Несоблюдение административными органами положений законов и международных договоров

Часто российские исполнительные органы не применяют существующие законы и международные договоры, заключенные Российской Федерацией. В частности, это имеет место тогда, когда предметом этих законов и договоров является предоставление льгот для иностранных инвесторов. Так, например, Закон РФ «Об иностранных инвестициях» предусматривает льготы для приоритетных инвестиционных проектов, которые должны быть включены в список, утверждаемый Правительством РФ. До настоящего момента не приняты ни соответствующий список, ни порядок включения в него определенных инвестиционных проектов.

б. Несоблюдение основополагающих для правового государства принципов соразмерности действий исполнительных органов

Российские административные органы часто не соблюдают принципы, признанные в западных государствах в качестве основополагающих, в частности, равенства всех перед законом, соразмерности всех принимаемых административных мер и запрета произвольных действий. Особенно это относится к сфере деятельности таможенных и налоговых органов. Часто исполнительные органы в своих решениях руководствуются соображениями по защите предполагаемых первостепенных государственных интересов.

с. Отсутствие согласованности в деятельности различных органов

Имеет место различное толкование определений права со стороны разных административных органов, которые являются существенными для определенного конкретного случая. Например, часто административные органы в регионах осуществляют толкование правовых положений иначе, чем федеральные органы власти. Региональные органы зачастую не информированы о правовых тенденциях, сложившихся на федеральном уровне.

д. Отсутствие механизма получения официального мнения государственных органов

Российское право не обеспечивает в достаточной степени получения от соответствующего органа разъяснений обязательного характера. При современной правовой ситуации иностранный инвестор, полагающийся на полученную от официального органа информацию, не застрахован от того, что эта информация не будет оставлена без внимания каким-либо другим или даже тем же самым официальным лицом. В то же время для иностранного инвестора же очень существенным является планирование инвестиционного процесса в определенных правовых условиях.

2.3.3. Налоги и таможенные сборы

Одним из наиболее значительных препятствий в практике инвестиций является российское налоговое и таможенное законодательство. При этом основными препятствиями для иностранных инвесторов являются неудовлетворительный механизм правового регулирования и применение основных правил российскими налоговыми и таможенными органами.

Несовершенство правовой защиты инвесторов, особенно ярко проявляется в области налогового и таможенного законодательства. Особо следует обратить внимание на неоправданно высокие санкции без учета степени вины налогоплательщика – в частности, когда вопреки положениям Налогового кодекса неоднозначные случаи принято истолковывать в ущерб налогоплательщику.

2.3.4. Препятствия при инвестиционной деятельности по отдельным видам налогов

а. Отсутствие налоговой льготы на реинвестированную часть прибыли

С принятием II части Налогового кодекса предприятия-инвесторы лишились весьма существенного стимула, предусматривающего сокращение налогооблагаемой базы на сумму прибыли, направляемой на инвестиционные цели.

б. Ограничения при переносе убытков прошлых лет на будущие периоды

Финансовые органы осуществляют перенос убытков на будущий период только для российских компаний. Иностранным компаниям (производственным предприятиям) отказывается в таком переносе, несмотря на отсутствие достаточных законодательных оснований для такого отказа.

с. Зачет и возврат НДС

Вопреки положениям закона, зачет НДС, уплаченного по счетам поставщиков, разрешается только в тех случаях, когда выплаченные по счетам поставщикам платежи при определении налогооблагаемой базы подлежат вычету как производственные расходы. Иностранные компании, имеющие свои представительства в Российской Федерации, часто облагаются российским НДС при использовании ими услуг российских компаний, поскольку местом указания услуг в большинстве случаев является Россия. Процедура возврата НДС при экспорте товаров неоправданно усложнена и занимает много времени.

2.3.5. Валютное законодательство

Практически любая инвестиционная деятельность иностранных лиц в России и каждая торговая сделка с российским партнером связана с платежом – «валютной операцией». В связи с этим необходимо отметить, что валютное законодательство практически потеряло ясность в значительной степени вследствие нормативного законодательства Центрального банка России.

Всякая, даже самая простейшая экспортная или импортная сделка подчиняется множеству сложных регламентаций валютного законодательства, доступных разве что специалистам. Для каждой экспортной или импортной сделки обязательно оформление так называемого «паспорта сделки». Сроки введения в действие нового, более прогрессивного валютного законодательства растянуты на несколько лет.

2.3.6. Корпоративное право

а. Регистрация юридических лиц

В результате неудовлетворительной системы регистрации юридических лиц в Российской Федерации договоры в судебном порядке часто признаются недействительными в связи с тем, что заключались лицами, не имевшими на то полномочий. Реестр, содержащий соответствующую информацию о представительских полномочиях и обеспеченный законодательными гарантиями своей правильности, мог бы существенно облегчить правовой оборот в России и с Россией.

б. Формы юридических лиц

В настоящее время большинство иностранных инвесторов для осуществления своих инвестиций выбирают правовую форму акционерного общества или общества с ограниченной ответственностью. Однако правовая форма этих видов юридических лиц скорее препятствует, чем способствует экономической деятельности иностранных инвесторов. Предписания по созданию акционерного общества носят больше обязательный характер и тем самым сильно сковывают иностранных инвесторов в их свободе действия. Кроме того, акционерное право содержит обширные и подробные процедурные предписания, которые без необходимости усложняют обычные внутренние процедуры, такие как созыв и проведение Общего собрания акционеров. Процедура увеличения уставного капитала усложнена и почти непонятна.

с. Защита прав меньшинства в российских компаниях

Многие иностранные компании при инвестициях в Российской Федерации сталкиваются с выбором: или взять на себя большинство в российской компании, или совсем отказаться от инвестиций. При этом возможность участия в компании в меньшинстве часто просто не рассматривается. Одной из причин этого являются случаи, имевшие место в прошлом, когда акционеры, имевшие большинство, бесцеремонно использовали в ущерб компании те возможности, которыми они обладали в силу своего большинства в ней.

2.3.7. Банкротство российских предприятий и банков

К настоящему времени в России приняты основные нормативно-правовые документы, регламентирующие процедуру банкротства. При несовершенстве некоторых деталей, эти акты в своей совокупности могут быть признаны удовлетворительными. Тем не менее, практика дел о

банкротстве является крайне неудовлетворительной. В качестве основных недостатков можно указать следующие:

a. Отсутствие правовых последствий в случаях, когда российские предприятия-должники осуществляют нелегальную передачу своего имущества, чтобы избежать его возможной реализации в целях удовлетворения требований кредиторов. На практике отсутствие предписаний о том, какие санкции должны быть применены в случаях конкретных процедурных ошибок, имело весьма негативные последствия. Обычно нормальное производство по российскому законодательству осуществляется в 3 или 4 инстанции. В случае же оспаривания выдвинутого иска о банкротстве, дела о банкротстве по непонятным причинам рассматриваются только в одной инстанции, что является недостаточным для проверки часто весьма сложных обстоятельств.

b. Вопросы обеспечения при предоставлении кредитов

В Российской Федерации возможности обеспечения кредитных требований весьма немногочисленны. Допустимость передачи права собственности на обеспечение сомнительна. Оговорка в отношении права собственности в соответствии со статьей 451 Гражданского кодекса принципиально возможна, однако трудно реализуема на практике в силу слабости российской судебно-исполнительной системы и уголовного законодательства. Уступка обеспечения, которая представляет собой, пожалуй, наиболее важную группу случаев, а именно уступки права на выплату из банковских сбережений, согласно решению Верховного суда РФ, является недопустимой.

Особенно проблематичным представляется то, что, по российскому праву, иски и требования кредиторов в случае объявления должника несостоятельным считаются третьестепенными, т.е. сначала обслуживаются требования сотрудников и т.д. Например, если предмет, служащий обеспечением, представляет собой ценную недвижимость, то дело не обязательно дойдет до удовлетворения требований кредитора, так как это обеспечение необходимо для удовлетворения требований первого и второго порядка.

2.3.8. Другие препятствия инвестициям

a. Право на недвижимость

При правовых сделках со всеми видами недвижимости, а не только в отношении земельных участков и зданий, проблема состоит также и в том, что реестр по правам на недвижимое имущество и правовым сделкам с ним, созданный в соответствии с новым законом о регистрации, не пользуется общественным доверием. Это означает, что не защищено доверие приобретателя недвижимости к правильности реестра. Поэтому любой покупатель недвижимости рискует, что его сделка по приобретению недвижимости может быть объявлена недействительной, потому что лицо, указанное в реестре в качестве владельца, на самом деле таковым не является.

b. Сертификация

Закон РФ «О сертификации продукции и услуг» преследует позитивную цель – заботу о том, чтобы качество товаров, реализуемых в Российской Федерации, было не ниже установленного минимального уровня. Однако применение этого закона на практике приводит к широкому контролю товаров, который существенно затрудняет коммерческую деятельность в России

c. Особые препятствия для инвестиционной деятельности банков

Процедура получения лицензии на банковскую деятельность крайне сложна. В частности, следует указать на ниже перечисленные барьеры:

- для основания банка необходима лицензия Центрального банка;
- руководящий персонал должен иметь как минимум высшее банковское образование, а его квалификация должна подтверждаться свидетельствами.
- предоставление полномочий руководящим сотрудникам контролируется Центральным банком;
- необходимо предоставление обширной информации обо всех Правлениях «материнской» компании;
- руководитель, ответственный за бухгалтерскую деятельность, должен выбираться только из определенного круга лиц.

Препятствием является также и то, что наряду с персоналом, необходимым для осуществления собственно банковской деятельности, необходим специальный персонал для осуществления валютного и общего контроля. Кроме того, наряду с персоналом для ведения международного баланса, необходимо наличие специальных сотрудников для ведения российской бухгалтерии.

2.4. Барьеры для иностранных инвестиций в Калининградской области

Иностранная инвестиционная деятельность на территории области во многом определяется экономико-правовыми условиями и тенденциями, характерными для этой сферы деятельности в целом в России. Объяснением этому служит, как отмечалось выше, жесткая унификация всего российского законодательства, регулирующего вопросы деятельности иностранных инвесторов.

В последние годы в рамках различных проектов был выполнен ряд исследований с целью выявления и анализа препятствий, стоящих на пути иностранных инвесторов в России. Обзор результатов этих исследований позволяет сделать вывод, что главные причины, сдерживающие инвестиционную деятельность в регионе, носят комбинированный характер и лишь отчасти сводятся к экономико-правовым аспектам.

Так, согласно результатам исследования FIAS, проведенного летом 2002 г., **главными проблемами, препятствующими развитию бизнеса и притоку иностранных инвестиций в Калининградской области, являются:**

- нестабильность и сложность таможенных процедур, «неудобный» для бизнеса стиль работы российских таможенных органов;
- «процедурное бремя», заключающееся в сложности процедур, связанных с началом реализации инвестиционных проектов, получением законных льгот и преференций, длительными сроками и «непрозрачностью» взаимодействия предприятий с контрольно-разрешительными органами, несогласованностью действий государственных органов и организаций, предоставляющих разрешительные документы;
- невнимание чиновников к проблемам инвесторов, их незаинтересованность в поддержке бизнеса, иногда принимающая форму скрытого саботажа существующего законодательства и ранее принятых решений.

Помимо этого, наиболее часто среди причин, препятствующих инвестициям в Калининградской области, называются также:

- отсутствие полной информации об инвестиционном климате территории, местном законодательстве и общих условиях ведения предпринимательской деятельности;
- непоследовательность действий региональных и местных органов власти, игнорирование ими необходимости осуществления долгосрочной экономической политики, направленной на обеспечение стратегических целей развития территории;
- неразвитость региональной инфраструктуры, оказывающей профессиональные услуги инвесторам.

Проведенное в рамках Проекта Европейд экспресс-исследование подтвердило предположение, что указанные препятствия, по-прежнему, выступают главными ограничителями деятельности иностранных инвесторов на территории Калининградской области. Этот вывод, в частности, основывается на результатах анкетирования литовских предпринимателей, работающих в Калининградской области, которое было проведено весной 2004 г. Анкетирование показало, что основными барьерами для привлечения в регион иностранных инвестиций на сегодняшний день являются:

- Отсутствие реальных государственных гарантий для иностранных инвесторов при сохраняющейся нестабильности условий хозяйственной деятельности в регионе (в том числе переменчивость федерального и регионального законодательства);
- Сложность и противоречивость системы законодательных и нормативно-правовых актов, создающие условия для злоупотреблений со стороны работников контролирующих и разрешительных органов;
- Отсутствие полной информации об условиях деятельности на местном рынке, о потенциальных партнерах в области и в других регионах России.

Перечисленные наиболее критические инвестиционные барьеры носят общий характер, но они дополняются специфическими, присущими только Калининграду, проблемами, к числу которых, по мнению литовских бизнесменов, относятся:

- Дефицит квалифицированного персонала, способного эффективно решать технические сложные задачи;
- Сложность и многоступенчатость процедуры получения сертификата о происхождении товара в ОЭЗ, безальтернативность выбора экспертов и монополизация этой сферы деятельности одной организацией;
- Отсутствие иных, чем таможенные послабления (с учетом неясности их перспектив) стимулов для инвестирования в регион на фоне фактической ликвидации системы региональных

льгот для инвесторов. С точки зрения создания условий для иностранных инвесторов Калининградская область в настоящее время не отличается или отличается в худшую сторону от большинства других регионов РФ.

Главным фактором, определяющим готовность иностранного инвестора к вложению своего капитала в ту или иную сферу деятельности Калининградской области, является существующий в регионе инвестиционный климат. Он представляет собой совокупность политических, правовых, экономических, социальных, бытовых и других условий, которые в итоге определяют степень риска инвестиций и эффективность их использования.

2.5. Инвестиционное законодательство Калининградской области

Важнейшее значение при формировании благоприятного инвестиционного климата в регионе принадлежит фактору правовой стабильности. Стабильность законодательной базы, соблюдение правовых норм и обеспечение их обязательного исполнения является одним из основных условий, определяющих привлекательность региона для иностранных инвесторов. Поэтому объективность и полнота анализа проблем, препятствующих активизации деятельности иностранных инвесторов в Калининградской области во многом зависит от оценки законодательной основы, позволяющей вести инвестиционную деятельность в регионе.

Основой деятельности иностранных инвесторов в России является федеральный закон №160-ФЗ от 09.07.1999 г., в ред. №169-ФЗ от 08.12.2003 г. «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации». Согласно данному закону субъекты Федерации разрабатывают региональную инвестиционную политику и формируют собственное инвестиционное законодательство. Субъектам Федерации открыты возможности в регулировании следующих направлений по созданию благоприятного инвестиционного климата:

- временное полное или частичное освобождение от уплаты налогов в бюджеты субъектов федерации;
- отсрочка или рассрочка уплаты налогов в региональные бюджеты;
- предоставление инвестиционных налоговых кредитов;
- предоставление бюджетных ссуд, льготных займов (кредитов);
- предоставление инвесторам гарантий и поручительств региональных администраций;
- приоритетное обеспечение предприятий–реципиентов инвестиций государственным (региональным) заказом;
- оказание помощи по созданию инфраструктуры бизнеса, получения в аренду и приобретения в собственность земельных участков и объектов нежилого фонда, отнесенных к государственной собственности субъекта федерации.

Региональное законодательство является зеркальным отражением положений федеральных законов и не может противоречить нормам, установленным на федеральном уровне. С одной стороны, как уже упоминалось выше, региональное законодательство ограничено жесткими рамками общероссийских законов и нормативных актов.

С другой стороны, поскольку федеральные законы зачастую противоречат друг другу и имеют нестабильную основу, региональное законодательство также носит противоречивый и нестабильный характер и, кроме того, содержит недостатки, связанные с отсутствием кодификации региональных законов. Вышеперечисленные проблемы, стоящие на пути привлечения инвестиций, характерны и для регионального законодательства Калининградской области.

Спектр законодательных документов, регулирующих вопросы инвестиционной деятельности в Калининградской области, довольно узок и ограничивается законами и нормативными актами регионального и местного уровней. К числу важнейших из них, определяющих основные особенности деятельности инвесторов в области, относятся:

- Закон Калининградской области «О государственной поддержке организаций, осуществляющих инвестиции в форме капитальных вложений на территории Калининградской области»;
- Закон Калининградской области «О порядке предоставления налоговых льгот и преимуществ по платежам в областной бюджет»;
- Решение городского Совета депутатов Калининграда «Об утверждении «Положения о порядке предоставления налоговых льгот по платежам в городской бюджет»;
- Решение городского Совета депутатов Калининграда «Об утверждении Положения «О регулировании инвестиционной деятельности на территории Калининграда, осуществляемой в форме капитальных вложений».

Помимо этих актов, в большинстве муниципальных образований области приняты собственные положения, регламентирующие вопросы поддержки инвестиций на местном уровне. В действующем законодательстве Калининградской области отсутствуют какие-либо нормативные акты, специально посвященные деятельности на территории области иностранных инвесторов. Поэтому все аспекты деятельности иностранного капитала в Калининградской области регулируются федеральным и общим региональным инвестиционным законодательством.

Согласно перечисленным выше документам, благоприятный инвестиционный климат в регионе создается благодаря следующим комплексным мерам:

- предоставлению налоговых льгот;
- бесплатному предоставлению в собственность земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности;
- предоставлению инвестиционных налоговых кредитов по налогу на имущество организаций, в части сумм, зачисляемых в местный бюджет;
- субсидированию части процентных ставок по привлеченным кредитам;
- предоставлению инвесторам на возвратной срочной и платной основе кредитных ресурсов, а так же государственных гарантий в обеспечение возврата привлекаемых на инвестиционные цели средств за счет средств бюджетов;
- сопровождению приоритетных инвестиционных проектов.

Среди перечисленных региональных нормативно-правовых актов центральное место занимает Закон Калининградской области №171 «О государственной поддержке организаций, осуществляющих инвестиции в форме капитальных вложений на территории Калининградской области». Указанный закон определяет рамочные условия и призван служить основой для разработки и осуществления мер государственной и муниципальной поддержки инвестиционной деятельности в регионе.

Основное содержание данного закона составляет система налоговых льгот. Согласно этому закону, инвесторы, удовлетворяющие требованиям Закона, освобождаются от уплаты налога на имущество организаций, земельного налога, платы за пользование водными объектами, а также части налога на прибыль, в части сумм указанных налогов, зачисляемых в областной бюджет. Помимо налоговых льгот, инвесторам предлагается также ряд различных преференций.

Указанные льготы и преференции создают благоприятные предпосылки для активизации деятельности в регионе как российских, так и иностранных инвесторов, положительно влияя на конкурентоспособность области по привлечению иностранных инвестиций.

Принятие закона «О государственной поддержке организаций ...», несомненно, стало одним из главных факторов, определивших рост инвестиционной активности в регионе в 2002-2003 гг. Дух и принципы, положенные в основу этого закона, полностью соответствуют идеям принятого в этот же период времени программного документа «Стратегия социально-экономического развития Калининградской области как региона сотрудничества на период до 2010 года». В документе определены долгосрочные цели развития региона и механизмы их достижения, в том числе и в сфере инвестиционной политики.

Вместе с тем развитие событий в последнее время демонстрирует определенную непоследовательность в региональной законотворческой деятельности. На сегодняшний день в вопросах привлечения инвестиций складывается достаточно противоречивая ситуация. Так, Законом Калининградской области №347 от 27.12.2003 г. «Об областном бюджете на 2004 год» было приостановлено действие положений Закона Калининградской области №171 «О государственной поддержке организаций, осуществляющих инвестиции в форме капитальных вложений на территории Калининградской области», составляющих основу государственной поддержки инвесторов. Этот шаг повлек за собой также приостановку всех местных нормативных актов, принятых ранее в этой сфере.

Таким образом, в настоящее время субъекты предпринимательской деятельности, планирующие инвестировать в Калининградской области, могут фактически рассчитывать лишь на использование возможностей, предоставляемых режимом Особой экономической зоны¹⁴. Одним из подтверждений такой ситуации является негативная динамика инвестиционных рейтингов региона. Инвестиционный риск в Калининграде возрастает, и особенно тревожит то, что подобное происходит на фоне позитивных сдвигов в характере инвестиционного климата в Северо-Западном федеральном округе.

Косвенное влияние на приток инвестиций оказывают законодательные нормы, регулирующие отношения, складывающиеся на инфраструктурном уровне. Главным образом это правоотношения, связанные с выделением и использованием земельных участков и

¹⁴ Мы сознательно не упоминаем находящиеся в стадии разработки проекты, на которые часто ссылаются местные политики, поскольку окончательное содержание этих документов пока не определено.

производственных площадей, входящих в состав государственной и муниципальной собственности.

Основой правового регулирования земельных отношений является Закон Калининградской области №298 от 11.07.2003 г., с изм. №351 от 9.01.2004 г. «О правовом регулировании земельных отношений на территории Калининградской области».

Данный закон распределяет компетенцию в сфере регулирования земельных отношений между администрацией Калининградской области, Калининградской областной Думой и органом исполнительной власти, уполномоченным на управление и распоряжение земельными ресурсами Калининградской области, которым определен Комитет по управлению государственным имуществом Калининградской области.

Одним из практических документов, реализующих возможности юридических лиц и граждан в сфере земельных отношений является, в частности, Порядок предоставления земельных участков для строительства на территории г. Калининграда», утвержденный решениями городского Совета депутатов Калининграда от 19.07.2002 г. №400, в ред. от 04.12.2002 г. №424, от 25.06.2003 г. №258, 19.11.2003 г. №435.

Сам процесс принятия этого документа демонстрирует нестабильность законодательных актов, регламентирующих правоотношения инвесторов и органов власти на местном уровне. Несмотря на то, что менее чем за полтора года (с июля 2002 г. по ноябрь 2003 г.) данный документ изменялся трижды, на сегодняшний день Порядок представляет собой документ, в котором отсутствует четкий алгоритм действий юридических лиц или граждан, которые планируют получить земельный участок в границах городской черты. Порядком не четко определены сроки рассмотрения заявлений юридических лиц и граждан, подготовки проектов постановлений мэра о проведении торгов, о предоставлении земельных участков и т.п. В документе нет четкого определения действий органов местного самоуправления, которые принимают участие в оформлении земельных отношений, что является причиной неопределенности в процедуре предоставления земельных участков.

Документ содержит положения, предусматривающие проведение торгов (аукционов, конкурсов), по результатам которых должны предоставляться земельные участки в собственность или в аренду. При этом сам порядок проведения торгов (аукционов, конкурсов) по продаже земельных участков или права на заключение договоров аренды земельных участков регулируется Положением, утвержденным Решением городского Совета депутатов Калининграда №285 от 19.07.2002 г.

Однако в настоящее время действие настоящего Положения приостановлено в связи с протестом прокуратуры Калининградской области (№7-12-03 от 16.01.2003 г.), в котором указано на несоответствие ряда положений Порядка действующему федеральному законодательству.

Говоря о федеральном законодательстве, необходимо отдельно отметить два подготовленных в последнее время документа, а именно:

- проект нового закона об ОЭЗ в Калининградской области представленный в январе 2004 года в Правительство России в соответствии с новой концепцией Минэкономразвития России (рабочая группа под эгидой МЭРТ Российской Федерации и Финансовой академии при Правительстве Российской Федерации);

- аналогичный проект, подготовленный на основе рекомендаций рабочей группы под руководством И.И. Шувалова, находящийся в настоящий момент на визировании у Министра экономического развития и торговли России Г.О. Грефа.

Оба проекта во многом формируют единые подходы. Прежде всего они связаны с определением режима ОЭЗ и его направленности на повышение конкурентоспособности экономического потенциала области, на повышение уровня управления механизмами ОЭЗ с усилением механизма согласования федеральных и региональных приоритетов.

Однако, несмотря на некоторое несовершенство подходов первого проекта, механизм его действия представляется достаточно универсальным и направленным на формирование структурных изменений в экономике региона с постепенным исключением фактически дотационного принципа функционирования калининградской экономики и перехода к конкурентоспособному производству.

Слабостью проекта являются неструктурированные приоритеты, недостаточно радикальный механизм сокращения административных барьеров и недостаточная «автоматизация» набора преимуществ и льгот для субъектов ОЭЗ.

Представленный позже проект фактически выбрал своей целью единственный приоритет – привлечение в область масштабных инвестиций.

В этом направлении предусмотрен пакет достаточно радикальных и соответствующих международным стандартам механизмов по снижению административного давления, обеспечению соответствующих льгот и формированию новых механизмов управления.

Однако законопроект практически не содержит мотивации для действующих субъектов калининградской экономики к реструктуризации производства в сторону постепенного снижения использования механизмов извлечения ренты за счет существующей в области свободной таможенной зоны и увеличения конкурентоспособности действующих малых и средних

предприятий. Именно они являются основой социально-экономического благополучия большинства населения региона.

Очевидно, что запланированный в законопроекте 10-летний режим сохранения действия преференций в отсутствие стимулов для реструктуризации рентной экономики не создает предпосылок для конкурентного развития региона в условиях интенсивно набирающих «обороты» экономик стран-соседей, новых членов Евросоюза.

И, главное:

-приоритет, отданный внешним инвестициям, понятно, что в регионе, если с одной стороны является объективно необходимым, то по отношению к немотивированным региональным средним и мелким предпринимателям, он совершенно недостаточен с точки зрения создания необходимого качества бизнес - среды.

Кроме того, подразумевая, что крупные инвесторы, ориентированные на реализацию проектов стоимостью от *нескольких миллионов до десятков миллионов евро*, как правило, в меньшей степени заинтересованы и меньше нуждаются в инфраструктуре административной поддержки, чем не обладающий мощными возможностями средний и мелкий бизнес.

В связи с этим возникают очевидные вопросы о необходимости дополнения и расширения (фактически интеграции) двух существующих проектов закона об ОЭЗ в Калининградской области.

При этом это станет эффективным только в ключе завершения работы и публичного декларирования в виде документа Президентского ранга основных направлений и принципов федеральной политики в отношении Калининградской области.

Это позволит четко структурировать дальнейшую работу для формирования всех механизмов как законодательных, так и программных в отношении калининградского региона.

Анализ законодательства Калининградской области, прямо или косвенно влияющего на приток инвестиций в регион, позволяет выделить основные проблемы, стоящие на пути активизации и повышения эффективности предпринимательской деятельности.

Среди основных препятствий в стремлении предпринимателей использовать возможные льготы является достаточно сложная процедура сбора и представления документов, необходимых для получения льгот, а также необходимость проведения дополнительных камеральных и выездных проверок контрольно-счетной палаты областной Думы и органа исполнительной власти Калининградской области в части соблюдения инвесторами условий инвестиционного соглашения и требований законодательства.

В конечном итоге, недостатки механизма и процедур расчетов и взимания налогов, работы налоговых ведомств, нестабильность налогового законодательства и иные административно-фискальные барьеры являются, несомненно, более весомыми, чем льготы и преимущества, предоставленные хозяйствующим субъектам, а затраты предпринимателей на получение данных льгот часто оказываются меньше прибыли, которую могут они получить при их использовании.

К сожалению, отсутствие единой и стабильной законодательной системы привлечения инвестиций в регион демонстрирует недостаточно внимательное отношение региональной власти к указанному вопросу. В связи с этим, разработка и законодательное закрепление основных положений и приоритетов инвестиционной политики в Калининградской области позволило бы повысить инвестиционную привлекательность региона и улучшить инвестиционный климат.

При систематизации и дальнейшей разработке инвестиционного регионального законодательства, следует учесть рекомендации экспертов в области инвестиционной политики, которые предлагают выделять направления активизации инвестиций, базирующиеся на разделении инвесторов по трем категориям: стратегические, прямые финансовые и портфельные инвесторы. Каждой из выделенных групп должна быть предложена своя индивидуальная программа, определяющая и стимулирующая интересы каждой группы инвесторов.

Таким образом, основными направлениями деятельности по созданию более благоприятного инвестиционного законодательства в регионе являются следующие:

- создание согласованной на региональном и муниципальном уровнях единой инвестиционной программы;
- создание единой системы законодательных актов, которые стали бы основой для стабильного и четкого механизма предоставления инвесторам льгот и преференций, которые устанавливали бы унифицированные, не зависящие от произвола чиновников критерии предоставления льгот, предусматривающие четкие условия, при соблюдении которых инвестор получает льготы;
- создание инфраструктуры поддержки иностранных инвестиций путем создания бесплатных консультационных служб при разрешительных административных органах, а также организации сети «инвестиционных бюро», которые осуществляли бы процедурное сопровождение инвестиционных проектов и обеспечение механизмов решения спорных ситуаций, возникающих в связи с реализацией инвестиционных проектов;

- минимизация процедурного бремени для инвесторов, связанного со сбором многочисленной документации, необходимостью нести различные дополнительные типы расходов, длительным согласованием в различных властных инстанциях региона, поддержанием раздельного учета с целью выделения деятельности, связанной с реализацией инвестиционного проекта и т.п.
- совершенствование регламентов работы административных органов, в том числе и путем принятия соответствующих нормативных актов, например, закона Калининградской области «О защите прав граждан и юридических лиц при обращении в органы государственной власти и управления».

3. Польша и Литва: прямые иностранные инвестиции как фактор расширения экспортного потенциала

В большинстве стран, осуществляющих рыночные преобразования в экономике, прямые иностранные инвестиции (ПИИ) рассматриваются не столько как простое наращивание инвестиционных ресурсов страны и даже не только как возможность привлечения передовых технологий и управленческих ноу-хау. ПИИ – один из эффективных способов расширения экспортного потенциала, тем более, когда национальные производители включаются в устойчивые технологические и логистические схемы транснациональных компаний.

В Польше, согласно исследованиям Варшавского Института конъюнктуры и цен внешней торговли, один процент прироста иностранных инвестиций приводит – с временным лагом в 3 квартала – к приросту физического объема экспорта на 1,4 процента¹⁵. Показатель корреляции между приростом ПИИ и экспортом во многих постсоциалистических странах Центральной и Восточной Европы еще больше (к примеру, в Венгрии он выше в 3 раза).

3.1. Польша

Среди восточно-европейских государств, в Польше привлечение иностранных инвестиций создает самый ощутимый импульс для увеличения экспортных поставок, превышающий по силе своего воздействия любой другой фактор (капиталовложения отечественных инвесторов, меры государственной поддержки экспорта, курсовая политика и др.).

За последние 10 лет объем накопленных прямых иностранных инвестиций в Польше многократно вырос (см. рис. 8). По данным Польского агентства информации и иностранных инвестиций (ПАИИИ) к середине 2003 г. он превысил 68,3 млрд. долл.¹⁶

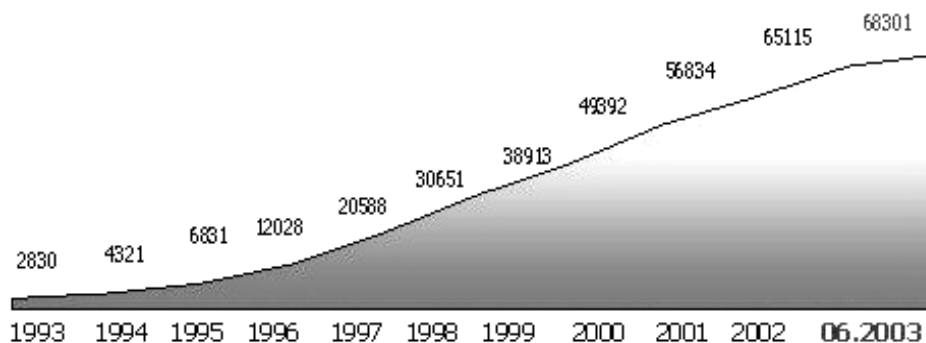


Рис. 9. Рост накопленных прямых иностранных инвестиций в Республике Польша, в млн. долл. США

Источник: данные Польского агентства информации и иностранных инвестиций

¹⁵ См. “Warunki dzialania sektora handlu zagranicznego”, Warszawa, IKCHZ, grudzień 2002.

¹⁶ По данным Польского национального банка (ПНБ) приток иностранных инвестиций в страну существенно меньше, чем это показывают данные ПАИИИ. Банк ведет учет ПИИ по методике платежного баланса, тогда как Агентство – путем анкетирования. К примеру, в 2002 г., по информации ПИИИ, в страну из-за рубежа поступило прямых инвестиций на сумму 6064 млн. долл., тогда как по сведениям ПНБ они составили 4119 млн. долл. Агентство анкетировывает лишь компании с объемом ПИИ свыше 1 млн. долл. Структура остальных ПИИ оценивается приблизительно. Тем менее, данные ПИИИ вполне адекватно отражают ситуацию. Кроме того, именно Агентство учитывает накопленные инвестиции.

Из-за ухудшения экономической конъюнктуры в странах ЕС и в мире в целом ежегодный приток ПИИ в Польшу существенно снизился. Максимальный их объем был достигнут в 2000 г. – 10,6 млрд. долл., а к 2003 г. он сократился почти вдвое. Тем не менее, страна остается достаточно привлекательной для иностранных инвесторов. По объему ПИИ в расчете на душу населения среди государств Центральной и Восточной Европы она уступает лишь Чехии и Словакии.

К тому же в структуре ПИИ в Польше наблюдаются позитивные сдвиги – до 37% возрос удельный вес проектов greenfield, считающихся наиболее выгодными, поскольку создают больше дополнительных рабочих мест не только на новом предприятии, но и у его смежников. К позитивным тенденциям можно отнести и рост до 40% в ПИИ отраслей обрабатывающей промышленности.

Ведущими странами – инвесторами в Польше выступают Франция, Нидерланды, США и Германия (см. табл.1).

Таблица 2

Структура накопленных иностранных инвестиций в Республике Польша по странам происхождения (по состоянию на 30 июня 2003 г.)

Страна происхождения	Накопленные инвестиции, млн.долл.	Удельный вес, в %%	Инвестиционные планы, млн. долл.	Число инвесторов
Франция	12 528,8	19,4	2 153,6	92
Нидерланды	8 906,4	13,8	780,3	106
США	8 285,6	12,6	2 541,6	124
Германия	7 952,5	12,3	1 598,6	227
Италия	3 711,3	5,8	1 146,7	65
Великобритания	3 542,5	5,5	279,8	45
Швеция	3 033,2	4,7	288,4	58
Международный капитал	2 176,0	3,4	737,0	16
Дания	1 903,6	3,0	301,6	43
Бельгия	1 901,5	3,0	398,9	25
Республика Корея	1 471,8	2,3	5,0	4
Россия	1 291,9	2,0	350,0	3
Ирландия	1 081,6	1,7	68,2	3
Швейцария	1 053,8	1,6	166,9	22
Австрия	1 047,5	1,6	183,6	38
Все страны	64 460,3	100,0%	12 599,8	993

Источник: данные Польского агентства информации и иностранных инвестиций

Примечание: учтены только инвестиционные проекты стоимостью свыше 1 млн. долл.

Среди компаний – инвесторов с большим отрывом лидирует французская фирма France Telecom (3199,4 млн. долл.), главный акционер ведущей телекоммуникационной компании Польши Telekomunikacja Polska S.A. Собственно говоря, именно эта единовременная инвестиция и обусловила пиковый приток ПИИ в Польшу в 2000 году.

На втором месте идет итальянский Fiat (1749,3 млн. долл.), интересы которого распространились не только на автомобилестроение, но на страхование и банковские услуги. Корейский концерн Daewoo (1452,3 млн. долл.) также не ограничивается традиционными для себя сферами деятельности (производство телевизоров, автомобилестроение), предоставляя услуги по страхованию. Немецкий Nuro und Vereinsbank (1336,0 млн. долл.) является главным акционером третьего по размерам капитала польского банка RBK S.A. (70% акций). Еще один зарубежный банк – американский Citibank (1300,0 млн. долл.) выступает стратегическим инвестором польского банка Bank Handlowy S.A. Замыкает шестерку крупнейших иностранных инвесторов российский Газпром (1283,8 млн. долл.), главный акционер EuRoPol Gaz S.A. (поставки и дистрибуция газа, строительство инженерных сооружений).

Главные инвесторы во многом определяют отраслевую структуру накопленных ПИИ (см. табл. 2). На обрабатывающую промышленность приходится 40,3% их общего объема. Лидирует автомобилестроение (включая производство деталей и узлов). Иностранный капитал здесь полностью доминирует. Помимо уже упоминавшегося Fiat, крупнейшим инвестором выступает General Motors (800,0 млн. долл.), а также Isuzu, Volkswagen, Toyota, Volvo. В ближайшей перспективе эти компании намерены дополнительно вложить в отрасль до 1 млрд. долл. Наиболее масштабные инвестиционные планы у Volkswagen (250 млн.) и Toyota (180 млн.).

В пищевкусовой промышленности столь крупных инвесторов почти нет, но за счет их многочисленности данная отрасль также выделяется большим объемом ПИИ. Лидируют здесь американские Coca Cola (513 млн. долл.) и Philip Morris (500 млн. долл.).

Таблица 3

Отраслевая структура накопленных иностранных инвестиций в Республике Польша

(по состоянию на 30 июня 2003 г.)

Сектор	Объем, млн. долл.	Удельный вес
Производство готовых промышленных изделий	25 915,5	40,2%
в т.ч. автомобилестроение	6625,9	10,3%
пищевкусовая промышленность	6033,9	9,4%
Кредитно-финансовые услуги	14 263,5	22,1%
Торговля	7 786,4	12,1%
Телекоммуникации и транспорт	6 413,4	9,9%
Строительство	3 005,8	4,7%
Энерго-, газо- и водоснабжение	2 556,5	4,0%
Прочие отрасли	4 519,2	7,0%
Итого	64 460,3	100,0%

Источник: данные Польского агентства информации и иностранных инвестиций

Примечание: учтены только инвестиционные проекты стоимостью свыше 1 млн. долл.

Прямые иностранные инвестиции сыграли важную роль в создании в Польше современной инфраструктуры рынка (телекоммуникации, банковские и страховые услуги, торговля). На эти сектора в совокупности приходится примерно столько же ПИИ, что и на обрабатывающую промышленность (40%). Безусловно, их развитие имеет важное значение для расширения экспортных возможностей польской экономики, что, впрочем, не поддается точной количественной оценке.

Присутствие иностранного капитала оказывает не только прямое, но и опосредованное воздействие на динамику польского экспорта. К примеру, дорогой кредит (реальная учетная ставка в стране превышает 5%) тормозит процессы модернизации производства и повышения конкурентоспособности польских товаров на внешних рынках. В этой ситуации наблюдается тенденция активного привлечения зарубежных кредитов, что в силу очевидных причин более характерно для фирм с иностранным участием. Это еще более усиливает роль ПИИ как важнейшего фактора роста польского экспорта.

Более определенно можно высказаться о влиянии иностранных инвестиций на экспорт продукции обрабатывающих отраслей. По данным варшавского Института конъюнктуры и цен внешней торговли, в 2002 г. на фирмы с иностранным участием пришлось 54,5% всего польского экспорта, что составляло 22,3 млрд. долл., причем их удельный вес в экспорте постоянно увеличивался. Еще в 1995 г. совокупный экспорт этих фирм составлял лишь 6,9 млрд. долл. или 30% всего экспорта страны.

В товарной структуре внешнеторговых поставок этих фирм главные позиции занимают машины и оборудование (в 2002 г. – 6,6 млрд. долл. или 29,7%), главным внешним рынком является рынок стран Евросоюза (75,4% или 16,8 млрд. долл., в т.ч. Германия – 7,9 млрд.).¹⁷

Многие фирмы с иностранным участием ориентированы исключительно на экспорт. Примером может служить автомобилестроение, которое продемонстрировало самые высокие темпы прироста экспорта в 2003 г. Его объем достиг почти 4 млрд. долл. Крупнейшее предприятие отрасли Fiat Auto Poland отправляет за рубеж до 80% своей продукции, включая автомобили. В 2002 г. из 159 тыс. произведенных машин на внешний рынок было поставлено 120 тыс. У таких фирм как Volkswagen Motor Polska и Isuzu Motors Polska удельный вес экспорта составляет 100%.¹⁸

Аналогичный пример из другой области – предприятие Daewoo Electronics в г. Прушкове, которое на протяжении восьми лет поставляет на экспорт около 90% производимых телевизоров (около 1,5 млн. штук).

Необходимо, однако, отметить, что фирмы с иностранным участием в Польше в совокупности своей являются не только крупнейшими экспортёрами, но и крупнейшими импортерами. В 2002 г. их закупки за рубежом составили 32,1 млрд. долл. или 58,2% польского импорта. Таким образом, предприятия с иностранным капиталом выступают нетто-импортерами с совокупным отрицательным сальдо торгового баланса почти в 10 млрд. долл.

Это обусловлено, прежде всего, масштабным импортом этими предприятиями инвестиционных благ, сырья, материалов и комплектующих. Впрочем, по мнению ряда экспертов, такое положение вполне закономерно для первоначального этапа развития новых производств.

¹⁷ См. "Inwestycje zagraniczne w Polsce". Raport roczny, Warszawa, IKCHZ, 2003.

¹⁸ "Rynki Zagraniczne", Nr3-4 6-9.01.2004 г.

Ожидается, что в дальнейшем эта тенденция может измениться, и фирмы с иностранным участием станут нетто-экспортерами товаров и услуг, обзаведясь смежниками внутри страны и оптимизировав логистику.¹⁹

3.2. Литва

Роль ПИИ как важнейшего фактора наращивания экспортного потенциала в Литве, пожалуй, даже более значима, чем в Польше. Тем более что многие литовские предприятия с иностранным участием плотно «вмонтированы» в технологические цепочки, связывающие их с крупнейшими мировыми корпорациями.

Еще в первой половине 1990-х годов ПИИ в Литве составляли совсем незначительные объемы – 35-70 млн. долл. в год.

Это объяснялось, прежде всего, тем, что сразу после восстановления независимости к власти пришли правонационалистические силы, в идеологии которых заметное место занимал популизм. Приватизация происходила по ваучерной схеме, что фактически исключало появление иностранных стратегических партнеров. Иностранные инвесторы имели возможность участвовать лишь в коммерческой (денежной) приватизации, то есть покупать акции уже на фондовой бирже. Однако такие приобретения не представляли особого интереса в связи с низким уровнем ликвидности и доходности акций, а также невозможностью иметь блокирующий пакет.²⁰

Положение стало меняться во второй половине 90-х годов после начала реализации новой модели приватизации, которая предполагала использование международных тендеров (на продажу было выставлено около 1 тыс. предприятий). Приток прямых иностранных капиталовложений стал резко возрастать. Объем накопленных ПИИ составил к октябрю 2003 г. 3,85 млрд. евро, что примерно в 2 раза превышает уровень 1998 года (см. рис. 9). Среди иностранных инвесторов особенно выделяется группа стран северной Европы (по состоянию на 1.10.2003 г.) – Дания (17,4%), Швеция (15,5%), Финляндия (8,5%), и Норвегия (3,2%). За скандинавами следуют Германия (10,2%), США (8,6%), Эстония (7,7%), Россия (5,0%), Великобритания (5%) и Швейцария (3,1%).

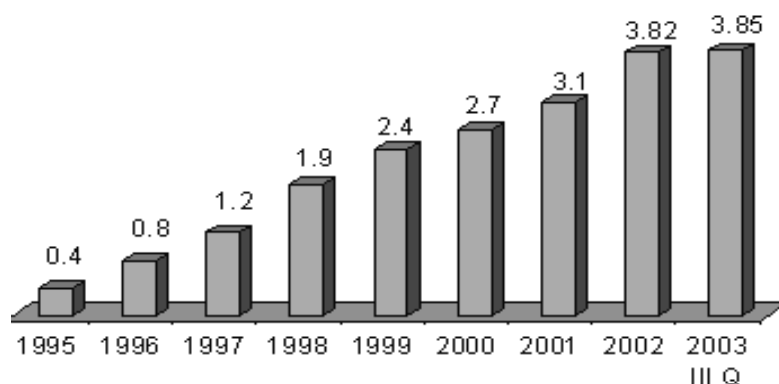


Рис. 10. Накопленные иностранные инвестиции в Литве, в млрд. евро
Источник: данные Департамента статистики Литовской Республики

Явно обозначились основные инвестиционные приоритеты в привлечении капитала. Главная ставка делалась на создание современной хозяйственной и рыночной инфраструктуры (транспортно-телекоммуникационной и банковско-страховой системы), экспортно-ориентированной специализации промышленности. Доминирование среди иностранных инвесторов скандинавов определяется как раз и определяется их капиталовложениями в телекоммуникационную и банковскую сферу. Крупнейшими зарубежными инвестициями (свыше 100 млн. евро) в Литве в настоящее время являются:

- 590 млн. евро, инвестированных шведско-финским консорциумом Amber Teleholdings Consortium (Telia/Sonera) в телекоммуникационную компанию Lietuvos Telekomas;
- 250 млн. евро, инвестированных шведским банком SEB-Skandinaviska Enskilda Banken AB в вильнюсский банк Vilniaus Bankas;
- 174 млн. евро, инвестированных датской компанией TDC (Tele Denmark A/S) в компанию мобильной связи Bité GSM;
- 150 млн. евро, инвестированных ЮКОСом (через Yukos Finance, Гибралтар) в нефтеконцерн Mazeikiu Nafta (53,7% акций), нефтепровод и морской нефтеналивной терминал.

¹⁹ См. "Inwestycje zagraniczne w Polsce". Raport roczny, Warszawa, IKCHZ, 2003.

²⁰ См. Ю.Юданов. Балтийский регион: особенности формирования благоприятного климата для прямых иностранных инвестиций. «Мировая экономика и международные отношения», 2003, №3.

Обращают на себя внимание аналогии между составом ведущих иностранных инвесторов в Литве и Польше. В обеих странах с большим отрывом лидирует крупная западная телекоммуникационная компания (или их консорциум). Представлены также западные банки и один из гигантов российского ТЭКа. Во втором эшелоне обязательно присутствуют транснациональные компании в сфере производства продуктов питания и табака, электроники, изделий легкой промышленности.

Определенные аналогии прослеживаются и в отраслевой структуре накопленных прямых иностранных инвестиций. В Литве, однако, доля сектора услуг в ПИИ (телекоммуникации, банковское дело и др.) несколько превышает долю обрабатывающей промышленности (см. табл. 3). Можно предположить, что в дальнейшем эта пропорция изменится, и основным реципиентом ПИИ в Литве, также как и в Польше, станет производство готовых промышленных изделий.

Таблица 4

Отраслевая структура накопленных иностранных инвестиций в Литве
(по состоянию на 1 октября 2003 г.)

Сектор	Объем, млн. евро	Удельный вес
Производство готовых промышленных изделий	1154	30,0%
Торговля	716	18,6%
Телекоммуникации	668	17,4%
Кредитно-финансовые услуги	606	15,7%
Прочие отрасли	708	18,3%

Источник: данные Департамента статистики Литовской Республики

Сложно дать точную количественную оценку влияния иностранных инвестиций в телекоммуникацию и банковский сектор на создание благоприятных условий для наращивания экспортного потенциала, тем не менее, оно явно имеется. Более очевидно непосредственное воздействие на динамику экспорта ПИИ в отраслях обрабатывающей промышленности.

После определенного шока, вызванного российским финансовым кризисом 1998 года литовский экспорт за четыре года (с 1999 по 2003 гг.) вырос в стоимостном выражении на 84% (см. табл. 4).

Таблица 5

Экспорт Литовской Республики в 1997-2003 гг.

	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
Экспорт, млн. евро	4476	4302	3483	4417	5314	5881	6395
Прирост, % (предыдущий год = 100)	115	96	81	127	120	111	109

Источник: данные Департамента статистики Литовской Республики

В 2003 г. основными позициями литовского экспорта являлись: минеральные продукты (19,7%), транспортные средства и транспортное оборудование (15,2%), текстиль и изделия из текстиля (13,6%), машины и оборудование (11,1%). За ними следовала химическая продукция (6,6%), изделия легкой промышленности (6,6%), древесина и изделия из нее (5,4), продукция пищевой промышленности и табачные изделия (4,6%), продукция животного происхождения (3,9%).

В 2003 году главным партнером Литвы по экспорту была Швейцария (11,7%), через которую нефтеконцерн Mazeikiu nafta экспортирует свою продукцию. Поставки в Россию составили 10,1% всего экспорта, в Германию – 9,9%, в Латвию - 9,7%. В целом на поставки в страны Евросоюза приходилось 41,9% экспорта, на страны – кандидаты в ЕС – 19,3%, на страны СНГ – 16,9%.²¹

О характере влияния прямых иностранных инвестиций на развитие экспортного потенциала литовских предприятий могут свидетельствовать многочисленные примеры, имеющиеся в различных секторах экономики.

Первоначально предполагалось, что ПИИ в Литве помогут сформировать экспортно-ориентированные мощности в ряде традиционных отраслей пищевкусовой и легкой промышленности в целях вывоза их продукции на рынок России и других стран СНГ. До

²¹ Baltic News Service, 10.02.2004.

последнего времени именно эти отрасли лидировали в привлечении зарубежных инвестиций и в экспорте. Они аккумулировали до 20% притока ПИИ в страну или 2/3 иностранных инвестиций в обрабатывающую промышленность. Большинство ведущих производителей в этом секторе литовской экономики уже имеет зарубежных партнеров.

Примером могут служить капиталовложения в пищевую промышленность. Так, американо-швейцарская компания Kraft Jacobs Suchard приобрела 67% акций Каунасской шоколадной фабрики (Kraft Foods Lietuva). Предприятие пережило период сложностей в отношениях с литовскими властями. Они настаивали на обязательном использовании местного сырья, которое, однако, оказывалось дороже импортного. В результате достигнутого компромисса фирма получила легальную возможность использовать ввозное сырье, но только для производства продукции на экспорт (в основном в страны СНГ). Общий объем ПИИ в это предприятие составил 37 млн. евро.

Аналогичная ситуация складывалась и с крупнейшим производителем молочных продуктов – Мажейкяйским молокоперерабатывающим заводом (Mazeikio pienas), контрольный пакет акций которого находится в собственности иностранных инвесторов.

У другого предприятия отрасли – Паневежисского молокоперерабатывающего завода (Panevezio pienas), 35,3% акций владеет латвийская инвестиционная компания Prudentia Ieguldījumu Parvaldes Sabiedrība (еще 64,09% акций принадлежит крупнейшей молокоперерабатывающей компании страны Pieno zvaigzdes). В 2003 г. завод увеличил свой экспорт на 50% до 6 млн. евро. Объемы производства и экспорта этого молокозавода, безусловно, невелики, но аналогичная ситуация складывается и на многих других небольших предприятиях отрасли.

В табачной промышленности решающую роль играет американская фирма Philip Morris, которая за 42 млн. долл. приобрела 65,5% акций Клайпедской табачной фабрики. Вместе с дополнительными инвестициями в создание современных производственных мощностей суммарный объем ПИИ составил 87 млн. евро. Новый комплекс ориентирован на экспорт продукции в другие страны Балтии и СНГ.

В легкой промышленности большинство ведущих производителей приватизировались и уже вступили в партнерские отношения с иностранными фирмами. Так, германская текстильная группа Tuch Fabrik Wilhelm Becker инвестировала в предприятия этой отрасли в сумме около 25 млн. евро (дочернее предприятие Eurotextil и др.). Итальянская компания Marzotto s.p.a. инвестировала в отрасль 13 млн. евро (дочернее предприятие Liteksas).

Акции крупнейшего предприятия отрасли – Утенской трикотажной фабрики в (Utenos trikotazas, дочерние предприятия швейной промышленности, собственная розничная сеть) принадлежат концерну Scandinavian Baltic Development (46,47%) и Европейскому банку реконструкции и развития (28,6%). До 90% продукции Utenos trikotazas идет на экспорт. Литовско-норвежское швейное предприятие фирма Lelija направляет на внешние рынки также до 90% своей продукции (в основном в Россию).²²

В то же время под влиянием зарубежных стратегических партнеров отраслевая специализация литовской экономики существенно меняется. Взаимосвязанные изменения происходят и в структуре экспорта, где усиливается ориентация на рынки Евросоюза и стран – кандидатов в члены ЕС. В первую очередь это касается предприятий электроники, машиностроения, металлообработки, которые стали выполнять функции субпоставщиков комплектующих изделий.

К примеру, немецкий концерн Siemens и японский Yazaki совместно с компанией Baltijos Automobiliu Technika создали дочернюю фирму SY Wiring Technologies Lietuva GmbH, которая выпускает электрооборудование (системы зажигания) для автомобилей французского автогиганта Renault. Объем ПИИ в это предприятие составил 31 млн. евро. Вся продукция идет на экспорт во Францию и Испанию (около 100 млн. евро), при этом контракт на поставки с Renault заключен до 2008 года.

В данной отрасли реализованы и менее масштабные зарубежные инвестиции, но в совокупности своей они также содействуют существенному расширению экспортного потенциала страны. Среди них можно упомянуть:

– принадлежащую крупному шведскому производителю электроники Accel дочернюю фирму Accel Elektronika UAB (электронное оборудование для автомобилей, сенсорные устройства и др.);

– дочернюю компанию Smitz Cargobull Baltic UAB, принадлежащую немецкому производителю трейлеров Smitz Cargobull (пластиковые панели, системы охлаждения и др.),

²² Baltic News Service, 05.02.2004.

– шведскую компанию Swedlit AB Baltija UAB (производство пластмассовых деталей для автомобилей Volvo).

Продукция этих предприятий полностью экспортируется.

В электронной промышленности Литвы на экспорт идет до 90% продукции. Крупнейшая зарубежная инвестиция в отрасли – приобретение акций завода кинескопов Ekranas за 29 млн. евро (Farimex S.A., Profilo Holdings, Швейцария/Турция). 60% экспорта предприятия направляется в Турцию. В 2001 г. Ekranas подписал инвестиционное соглашение с Международной финансовой корпорацией (МФК), в соответствии с которым предприятию предоставлены два транша кредитов на общую сумму 14 млн. евро. В дальнейшем кредит предполагается конвертировать в акции предприятия.

Иностранцами инвесторам (Talinvest Suprema Securities, Hansabank) принадлежат 35% акций другого крупнейшего производителя телевизионной аппаратуры Vilniaus Vingis.

Такой же принцип инвестиционного партнерства используется в машиностроении. Датская компания Odense Steel Shipyard Ltd инвестировала 21 млн. евро в судостроительную верфь в Клайпеде Baltijos Laivu Statykla, приобретает контрольный пакет акций. В настоящее время предприятие сосредоточилось на производстве металлоконструкций для датских контейнеровозов. На внешний рынок направляется до 97% его продукции, что составляет около 25 млн. евро. Помимо Дании, поставки идут в Германию, Нидерланды и другие страны.

Серьезным экспортером является крупнейшее в странах Балтии предприятие по выпуску керамической плитки Dvarcioniu Keramik. Доля экспорта в его продукции за последние годы постоянно росла и в 2003 г. составила 56% (около 9 млн. евро). По прогнозам, в 2004 г. экспорт предприятия должен увеличиться на 37,5%. Гибралтарской компании Iberian Ceramics принадлежит 33,4% акций, международному инвестиционному фонду Baltic Fund Securities – 24,9%, Абдулазизу Аль-Брагиму – 5,4%. Это – один из типичных примеров успешного развития внешнеторговой деятельности в секторе среднего бизнеса.²³

Влияние на динамику литовского экспорта оказывают и российские инвестиции. Находящийся в управлении российского ЮКОСа концерн Mazeikiu nafta можно вынести за скобки, поскольку связь между инвестициями и экспортом здесь не очевидна (экспорт осуществлялся и до прихода зарубежных инвесторов)²⁴. Однако Mazeikiu nafta – не единственное крупное предприятие, находящееся в управлении российских компаний. Так, в управлении российского концерна «Еврохим» находится крупнейший производитель фосфатных удобрений в странах Балтии – завод Lifosa. Около 90% производимых на заводе фосфатов реализуется на внешних рынках через американскую компанию по торговле и производству удобрений «Cargill»²⁵.

Опыт соседних с Калининградской областью стран показывает, что иностранные инвестиции выступают одним из основных факторов экономического роста и, что особенно важно, являются главной движущей силой развития наиболее конкурентоспособных отраслей. Результатом активного привлечения иностранных инвестиций стал заметный рост экспорта этих стран, практически полностью представленного продукцией обрабатывающих отраслей. Поэтому создание специальных стимулов для привлечения иностранных инвестиций является, по нашему мнению, одним из ключевых условий эффективного развития Калининградской области.

4. Рекомендации по поддержке иностранных инвестиций в Калининградской области

Как отмечалось выше, главным фактором, определяющим готовность иностранного инвестора к вложению своего капитала в ту или иную сферу деятельности в Калининградской области, является существующий в ней инвестиционный климат. Он представляет собой совокупность политических, правовых, экономических, социальных, бытовых и других условий, которые в итоге определяют степень риска инвестиций и эффективность их использования.

В настоящее время общим положительным фоном к созданию благоприятного инвестиционного климата в регионе являются:

1. В целом сформированная общероссийская законодательная база, обеспечивающая основные правовые условия для нормального функционирования рыночных отношений, в т.ч. и в сфере иностранного инвестирования.

2. Выгодное географическое положение области как субъекта Российской Федерации, связанное с близостью к европейскому рынку.

3. Отсутствие на территории области национальных антагонизмов и достаточно высокая социальная стабильность.

²³ Baltic News Service, 05.02.2004.

²⁴ 53,7% акций MN принадлежит зарегистрированной в Голландии компании Yukos Finance, еще 40,66% акций концерна принадлежит правительству Литвы.

²⁵ Baltic News Service, 14.01.2004

4. Последовательная приверженность региональных органов власти курсу проведения рыночных реформ.

5. Таможенные льготы Закона РФ «Об Особой экономической зоне в Калининградской области».

В то же время в регионе имеется немало проблем, решение которых в полном объеме будет содействовать улучшению условий для иностранных инвестиций. Эти проблемы достаточно хорошо известны и в целом могут быть сведены к следующим основным аспектам:

- правовым (отсутствие стабильности правовых условий инвестиционной деятельности в регионе; недостаточность экономических гарантий для иностранных инвесторов, возможных в рамках регионального законодательства);
- административным (сложность получения документов, законных льгот и пр., связанных с инвестиционной и предпринимательской деятельностью);
- кадровым (проблемы несоответствия уровня квалификации рабочей силы в области и требований инвесторов);
- т.н. «сопроводительным» (отсутствие стратегии привлечения инвестиций, отсутствие инфраструктуры, сопровождающей деятельность иностранных инвесторов; неразвитость информационного обеспечения инвестиционной деятельности в Калининградской области, отсутствие единого и доступного реестра недвижимости для предприятий);
- инфраструктурным (отсутствие специально обустроенных промышленных зон, дефицит подготовленных инвестиционных площадок);
- общероссийским, касающимся не только Калининградской области, но и других российских территорий. При этом специфическое географическое положение Калининградской области, а именно, близость европейских стран, часто приводит к тому, что иностранные инвесторы сравнивают сильные и слабые стороны Калининградской области и соседних с ней литовских и польских территорий; в результате область «страдает» от общероссийских проблем больше, чем другие российские регионы.

В связи с этим следует особенно отметить отсутствие в области (как и в России) дополнительных прямых экономических стимулов для иностранных инвесторов, подобных тем, которые предлагаются инвесторам во многих странах (гранты на создание рабочих мест, крайне распространенные в Европе и особенно в странах, недавно вошедших в ЕС, гранты на обучение и переподготовку персонала и др.).

Несмотря на успехи последних лет, задача активизации инвестиционной деятельности на территории Калининградской области не потеряла своей актуальности. Центральное место в этом, по нашему мнению, должна занять подготовка условий для привлечения в регион иностранных инвестиций. Это сложный и систематический процесс, который требует современного управленческого подхода, при полной поддержке региональной и местных администраций и основных заинтересованных лиц. Он основывается, прежде всего, на понимании потребностей и проблем инвесторов, на улучшении общего качества бизнес-среды и качества жизни в области, а значит – на решении проблем, перечисленных выше.

Почему мы делаем акцент именно на создание условий, а не на прямой территориальный маркетинг региона? Практика показывает, что далеко не все европейские регионы, бросившие большие силы на привлечение инвестиций, окупили свои усилия. Наибольший возврат средств наблюдается у регионов с уникальными конкурентными преимуществами и стабильными условиями для привлечения инвесторов. Поскольку область не имеет бесспорных конкурентных преимуществ, а территориальный маркетинг требует огромных средств, отдача по которым далеко не всегда гарантирована, применение этой меры в условиях Калининградской области, по нашему мнению, не может быть эффективным. С другой стороны, создание условий для привлечения инвестиций требует существенно меньших усилий, чем территориальный маркетинг. Обычно эта мера является первым шагом в процессе привлечения инвестиций.

Возможно, наибольшая проблема Калининградской области сегодня состоит в том, что у нее отсутствует четкая стратегия создания условий для привлечения инвестиций и четкое делегирование ряда полномочий в этом вопросе профессиональной команде, которая способна общаться с потенциальными иностранными инвесторами на понятном им языке профессионального консалтинга.

Поэтому задача проекта Европейд, в частности, заключается в том, чтобы помочь областным заинтересованным лицам осознать необходимость выработки и последовательной реализации региональной инвестиционной политики, а также принять решения, обеспечивающие наиболее эффективные пути достижения её целей.

Для этого политика по отношению к иностранным инвестициям должна, как минимум, учитывать следующие базовые принципы:

- строго следовать стратегии развития региона, отражающей серьезность и долговременность намерений государства в привлечении иностранных инвестиций и вызывающей доверие инвесторов;

- обеспечивать согласованность основных положений политики привлечения иностранных инвестиций во всех ветвях власти на региональном уровне, а также в предпринимательских кругах;

- обеспечивать соответствие деклараций и реальных действий, не зависеть от конъюнктурных политических изменений, содержать конкретную программу действий региональных органов власти, отвечающих за формирование инвестиционного климата в Калининградской области.

Учитывая сложившуюся в Калининградской области ситуацию, возможности Проекта Европейд и АРР, ниже нами предлагается система мероприятий, которые могут быть рекомендованы в целях совершенствования системы поддержки иностранных инвестиций на региональном уровне.

Рекомендации по организации деятельности для улучшения условий по привлечению иностранных инвестиций в Калининградскую область.

1. Предусмотреть выделение в составе структурных подразделений, курирующих вопросы инвестиционной деятельности в администрациях области и г. Калининграда (как главного центра инвестиций в регионе) лиц, непосредственно отвечающих за создание условий по привлечению иностранных инвестиций. При этом принципиально важно, чтобы это были действительно ответственные лица, которые могли бы выделить время для координации этого направления (речь не должна идти о добавлении десятой функции к уже девяти имеющимся функциям такого сотрудника).

2. Подготовить необходимую правовую базу (в виде официально принятых документов), подкрепляющую административное решение о разработке стратегии (программы) создания условий для привлечения инвестиций, которая должна быть вписана в уже существующую региональную стратегию и в программу действий, разрабатываемую в настоящее время.

ВОЗМОЖНАЯ ПОДДЕРЖКА СО СТОРОНЫ ПРОЕКТА

Европейд «Содействие региональному развитию Калининградской области»

Проект, с самого начала, постоянно координирует свою работу с региональной администрацией по всем направлениям деятельности, касающихся мероприятий проекта. Проект готов поддержать ответственных от администрации специалистов и совместно разработать мероприятия по направлению «Улучшение условий по привлечению иностранных инвестиций», в том числе принять участие в разработке программы действий по созданию условий для привлечения иностранных инвестиций.

Проект уже предоставил рекомендации в администрацию области, в которых создание условий для привлечения иностранных инвестиций рассматривается как один из основных приоритетов.

3. Определить функции регионального Агентства по иностранным инвестициям и делегировать эти функции уже существующей организации, поскольку создание нового Агентства «с нуля» представляется нереалистичным.

ВОЗМОЖНАЯ ПОДДЕРЖКА СО СТОРОНЫ ПРОЕКТА

Европейд «Содействие региональному развитию Калининградской области»

Действующее в Калининграде с 1999 года Агентство регионального развития (АРР), являющееся партнером Проекта, могло бы стать площадкой для создания подобной структуры, приняв на себя основные функции, если они будут делегированы администрацией. Проект включает в себя компоненту по укреплению АРР, предусматривающую тренинг на рабочем месте; и мог бы, при необходимости, ориентировать часть тренинга на направление «Привлечение инвестиций». В течение последних 10 лет, иностранные эксперты проекта работали (и продолжают работать) по заказам европейских регионов для привлечения на их территории инвесторов; этот уникальный опыт мог бы быть передан проектом в АРР.

4. Интенсифицировать работы по расширению регионального экономического сотрудничества между ЕС и Россией, предусмотренного статьей 73 Соглашения о партнерстве и сотрудничестве с Европейским Союзом. Особенно важным является получение западного опыта регионального регулирования иностранных инвестиций, методов и форм поощрения регионального развития. В этой связи на федеральном уровне необходима разработка пакета мер по стимулированию регионального сотрудничества России и ЕС, а на региональном уровне – наличие людей, готовых заниматься обменом опытом не в свободное от работы время, а в рамках

профессиональных обязанностей (именно поэтому необходимо делегирование функций Агентства по привлечению инвестиций).

ВОЗМОЖНАЯ ПОДДЕРЖКА СО СТОРОНЫ ПРОЕКТА
Европейд «Содействие региональному развитию Калининградской области»

Проект готов поддержать разработку предложений (например, в программу Интеррег) об организации такого сотрудничества между АРР и аналогичными организациями соседних стран, поскольку такая деятельность вписывается в задачу проекта об укреплении АРР.

Налаживание подобного сотрудничества уже началось – например, с помощью экспертов Проекта АРР включено в предложение «Транс-европейские кластеры», представленное организациями ряда Европейских регионов (в том числе Калининградским АРР) в европейскую программу Интеррег. Если будет принято положительное решение по финансированию этого проекта, то АРР получит возможность использовать опыт и инструменты поддержки отраслевых кластеров, применяемых в других регионах, в частности, инструменты инвестиционного продвижения и маркетинга кластеров, и протестировать такие инструменты в Калининградской области.

Далее приводится ряд рекомендаций, выполнение которых призвано обеспечить эффективное протекание инвестиционного процесса (от предоставления информации до сопровождения индивидуальных проектов).

5. Создание Калининградского Интернет-портала, ориентированного, прежде всего, на потенциальных иностранных инвесторов. Как минимальный вариант, может рассматриваться модернизированный соответствующим образом действующий сайт АРР.

6. Публикация (в том числе, на Интернет-портале) путеводителя для инвесторов и других материалов, необходимых инвесторам в Калининградской области. Например, обычно инвесторы интересуются анализом недвижимости для ведения бизнеса (типология недвижимости, включая качество зданий или площадок для инвестиций, анализ регионального предложения, анализ арендных ставок и продажных цен, типовые условия по аренде и продаже для бизнес-недвижимости, спрос на бизнес-недвижимость в регионе, анализ тенденций на ближайшие годы и т.п.), банком данных площадок для инвестиций, средними зарплатами, ценами на энергоносители, возможностями повышения квалификации для персонала и т.д.

ВОЗМОЖНАЯ ПОДДЕРЖКА СО СТОРОНЫ ПРОЕКТА
Европейд «Содействие региональному развитию Калининградской области»

Проект и АРР разрабатывают информационную платформу для АРР, где будет раздел, ориентированный на потенциальных инвесторов. Эта платформа будет открыта уже в 2004 году.

В рамках Проекта практически закончено и готовится к изданию «Пособие для инвесторов», охватывающее основные практические аспекты инвестирования в Калининградской области. В Пособии представлена актуальная информация о социально-экономической ситуации в регионе, составляющих его инвестиционного потенциала, подробно изложены вопросы нормативно-правового характера, влияющие на предпринимательскую активность и формирующие деловой и инвестиционный климат в Калининградской области, приводятся многочисленные адреса и ссылки, которые могут оказаться полезными инвесторам в их практической деятельности. Отдельный раздел Пособия посвящен условиям деятельности иностранных инвесторов в Калининградской области. Представляется, что данное издание, объединяющее в своих рамках всю необходимую инвестору первичную информацию, станет существенным вкладом в улучшение инвестиционного климата и активизацию инвестиционной деятельности на территории Калининградской области.

7. Структурирование регионального предложения для потенциальных инвесторов.

ВОЗМОЖНАЯ ПОДДЕРЖКА СО СТОРОНЫ ПРОЕКТА
Европейд «Содействие региональному развитию Калининградской области»

Проект разработает и откроет летом 2004 года структурированную базу данных с экспортными и инвестиционными предложениями Калининградских предприятий.

Созданная на основе анализа, проведенного на предыдущих этапах Проекта, база данных будет содействовать поиску торговых и инвестиционных партнеров для калининградского бизнеса. Для этого база данных будет включать как деловые предложения, так и описания инвестиционных проектов, предлагаемых к реализации калининградскими предприятиями, представленные как Virtual One Stop Shop for Investors.

Приоритетными географическими регионами при поиске партнеров станут соседние с областью территории стран-членов ЕС и прибалтийские государства.

Предполагается, что база данных будет включать:

- систематизированную информацию о калининградских компаниях и их коммерческих предложениях;
- автоматизированную поисковую систему, обеспечивающую эффективный поиск и обмен информацией о компаниях и предложениях.

8. Содействие анализу и продвижению наиболее важных коммерчески ориентированных инвестиционных проектов, в том числе всесторонняя консультационная поддержка (финансовый анализ, экономический анализ, презентации для потенциальных инвесторов и пр.).

ВОЗМОЖНАЯ ПОДДЕРЖКА СО СТОРОНЫ ПРОЕКТА

Европейд «Содействие региональному развитию Калининградской области»

Проект, совместно с АРР, проведет финансовый и экономический анализ двух потенциальных инвестиционных проектов. К настоящему времени уже проведен первый раунд открытого отбора потенциальных инвестиционных проектов, оказана поддержка калининградским компаниям в предоставлении документов (поддержка оказана 41 компании), на отборочную комиссию было представлено 22 потенциальных инвестиционных проекта, 11 из них прошли минимальные оборочные требования (формальные документы, наличие команды для реализации проекта, качество представленных материалов о проекте и т.п.) и 4 из них были отобраны для дальнейших сайт-визитов.

В итоге, по завершении этих работ Проект подготовит и передаст АРР методику проведения финансового и экономического анализа инвестиционных проектов, и протестирует отобранные проекты с потенциальными инвесторами.

9. Осуществление регулярных мероприятий инвестиционного промоушинга. Исследования, опирающиеся на опыт 50 промышленно развитых и развивающихся стран, показали, что каждый доллар, потраченный на инвестиционный промоушинг, может принести национальной экономике выигрыш в четыре доллара. Наиболее эффективными являются инвестиции, четко ориентированные на те или иные сектора, в совокупности с активной маркетинговой стратегией, разработанной под конкретных потенциальных инвесторов.

ВОЗМОЖНАЯ ПОДДЕРЖКА СО СТОРОНЫ ПРОЕКТА

Европейд «Содействие региональному развитию Калининградской области»

Промоционное содействие экспорту и инвестициям является одним из главных компонентов проекта. Проект предусматривает, в частности:

- организацию 8 мероприятий по содействию торговле и продвижению инвестиций, в том числе торговые миссии в страны ЕС, встречи с потенциальными инвесторами в Калининградской области и пр. Реальным вкладом Проекта в рамках этого направления уже стал семинар «Роль АРР в помощи иностранным инвесторам», проведенный в ходе визита литовских предпринимателей в Калининградскую область, а также встречи между 83 компаниями (23 литовских и 55 калининградских), организованные в марте 2004 года.

Кроме того, результатами Проекта станут:

- создание базы данных как минимум 50 компаний с предложениями о сотрудничестве;
- публикация каталога «Предложения предприятий Калининградской области» и пр.

Проект содействует открытию Центра деловой информации при АРР, начало работы которого намечено на июнь 2004 г. Однако, необходимо учитывать, что временные рамки Проекта ограничены. Поэтому для продолжения работы Центра в будущем должны планироваться бюджетные средства.

К числу основных мер по совершенствованию правовых и административных условий стимулирования инвестиций можно отнести:

10. Создание при администрации Калининградской области постоянно действующей Комиссии по вопросам иностранных инвестиций для совершенствования административного режима регулирования иностранных инвестиций на региональном уровне.

В функции такой Комиссии должно входить обеспечение координации деятельности структурных подразделений администрации и выборных органов власти в сфере привлечения иностранных инвестиций на основе предложений, подготовленных Агентством по иностранным инвестициям, решение вопросов регистрации компаний с иностранными инвестициями, процедурное сопровождение инвестиционных проектов и обеспечение механизмов решения спорных ситуаций,

возникающих в связи с реализацией инвестиционных проектов на территории Калининградской области.

11. Разработка и закрепление в региональном законодательстве стабильных и унифицированных критериев предоставления инвестиционных льгот, не зависящих от сиюминутных интересов.

12. Сведение к минимуму процедурного бремени для инвесторов, в связи с необходимостью нести различные типы расходов, связанных с прохождением проектных документов через различные властные структуры.

13. Восстановление в полном объеме действия закона Калининградской области №171 «О государственной поддержке организаций, осуществляющих инвестиции в форме капитальных вложений на территории Калининградской области» (возможно, после внесения в него определенных поправок). Ревизия, анализ и модернизация всего регионального и местного законодательства по регулированию инвестиционной деятельности в Калининградской области.

ВОЗМОЖНАЯ ПОДДЕРЖКА СО СТОРОНЫ ПРОЕКТА

Европейд «Содействие региональному развитию Калининградской области»

Проект планирует провести анализ 10 муниципальных и/или региональных законодательных актов с внесением рекомендаций, позволяющих усилить бизнес-деятельность предприятий. Эта работа проводится в тесном взаимодействии с Областной Думой, Мэрией г. Калининграда и другими заинтересованными сторонами.

Несколько актов (2-3), связанных с повышением инвестиционной привлекательности Калининградской области могли бы быть приняты для детального анализа в рамках данного Проекта. Если соответствующее решение будет принято стейкхолдерами, то Проект готов предоставить соответствующие рекомендации и проекты поправок к законам.

14. Создание полноценной региональной системы гарантий инвестиционного процесса, а именно:

- областного залогово-страхового фонда,
- Положения о страховых случаях (случаи, которые могут привести к срыву реализации инвестиционного проекта по не зависящим от инвестора причинам, когда должен быть обеспечен возврат части средств инвесторам),
- Положения о порядке отбора инвестиционных проектов под гарантии,
- региональной страховой инвестиционной компании.

Наиболее важными мерами, направленными на кадровое обеспечение инвестиционного процесса и развитие рынка труда в Калининградской области могут стать:

16. Проведение работ по анализу регионального рынка труда, а именно – исследование соотношения предложения и спроса на рынке труда в Калининградской области, анализ разрывов между предложением и спросом и выработка предложений по уменьшению разрывов.

Предварительный анализ, проведенный европейскими экспертами проекта EUROPEAID/114287/CSV/RU «Поддержка экономического развития Калининградской области», показал, что самой большой проблемой, являющейся основным барьером для роста компаний Калининградской области, является проблема квалифицированных рабочих кадров. Эта проблема характерна не только для существующих производств и сферы услуг; недостаток квалифицированных человеческих ресурсов серьезно сдерживает привлечение инвестиций – известно, что наличие соответствующих кадров является основным фактором при принятии решений о размещении инвестиций. Особенно актуальна эта проблема для малого и среднего бизнеса – большие компании часто реализуют собственные программы обучения.

Например, в декабре 2003 года проект Европейд проводил семинары с рядом калининградских компаний, которые прямо заявили о том, что проблема рабочей силы является одной из основных, затрудняющих рост бизнеса. В частности, компании приводили примеры того, что:

- существующие программы обучения не соответствуют потребностям компаний,
- с компаниями не всегда советуется по поводу того, какие специалисты им будут нужны через 2-3 года,
- если же с компаниями советуется, то совершенно непонятно, какие меры приняты по адаптации обучения к потребностям компаний.

Потенциальные инвесторы, в еще меньшей степени, чем существующие местные компании, знакомые с ситуацией, нуждаются в понимании картины на рынке труда, а именно в следующей информации, представленной в доступной инвесторам форме:

- предложение (демография, статистика, квалификация, существующие государственные и частные организации, осуществляющие подготовку и переподготовку кадров и т.п.),
- спрос (основные сектора и работодатели, «затухающие» сектора, уровень зарплат по отраслям, сложности с поиском работников),
- инфраструктурные проблемы, затрудняющие доступ работодателей на рынок труда, а именно транспортные, жилищные, коммуникационные проблемы и т.п.).

**ВОЗМОЖНАЯ ПОДДЕРЖКА СО СТОРОНЫ ПРОЕКТА
Европейд «Содействие региональному развитию Калининградской области»**

Проект уже проводит такой анализ, а именно: силами специалистов Проекта выполняются предварительные предложения спроса на рынке труда, разрывов между предложением и спросом, на основании которых будут выработаны предложения по уменьшению разрывов.

16. Подготовка и распространение информации о рынке труда в формате, доступном для обработки потенциальными инвесторами

**ВОЗМОЖНАЯ ПОДДЕРЖКА СО СТОРОНЫ ПРОЕКТА
Европейд «Содействие региональному развитию Калининградской области»**

Проект уже запланировал подготовку такой информации на базе исследования по рынку труда (см. выше). Эта информация будет помещена в форме, понятной для потенциальных инвесторов, на Интернет-платформе APP.

17. Разработка и реализация Программы развития трудовых ресурсов (рабочей силы) в Калининградской области.

Представляется, что основными целями такой программы должны стать:

- обеспечение квалифицированными трудовыми ресурсами процесса (программы) экономического развития Калининградской области;
- уменьшение разрыва между стороной спроса на трудовые ресурсы (компании, отрасли) и стороной предложения (система высшего и профессионального образования, система переподготовки кадров);
- интеграция существующих программ подготовки кадров, а также привлечение финансовых и экспертных ресурсов федерального, регионального уровня и международных организаций для разработки и реализации Программы.

Процесс разработки Программы должен, по нашему мнению, предусматривать такие основные этапы как:

А. Анализ потребностей в рабочей силе (потребности компаний – существующие, потенциальные, скрытые и т.п.). Этот анализ должен производиться с учетом выбранных приоритетов экономического развития (компании с большим потенциалом для роста, приоритетные сектора для экономического развития – например, туризм, производство мебели, сельское хозяйство и т.п.)

Б. Анализ предложения. Существующие местные организации, занимающиеся подготовкой и переподготовкой кадров, а также организации – посредники (агентства по трудовым ресурсам и т.п.)

В. Сравнительный анализ с рынками труда соседних европейских стран (стран Балтии). Положение Калининграда на рынке труда Балтийского региона. Конкуренция на этом рынке (например, что предлагают балтийские страны и регионы для потенциальных инвесторов в терминах рабочей силы). Существуют ли у Калининграда конкурентные преимущества и где. Что нужно улучшить с точки зрения развития этого рынка, какой опыт необходимо использовать? Каковы программы подготовки – переподготовки кадров существуют у соседей, как они организованы?

Г. Анализ разрывов между стороной спроса и стороной предложения. Здесь должны быть получены ответы на следующие ключевые для понимания состояния регионального рынка труда вопросы, как:

Насколько потребности компаний в трудовых ресурсах (с точки зрения количества и качества) покрываются существующими организациями, предлагающими учебные программы. Где существуют «белые пятна» - отсутствие соответствующих специализаций, курсов. Насколько уже существующие организации учебные организации готовы заполнить эти белые пятна? Существует ли необходимость в создании – открытии новых учебных заведений, существуют ли преподаватели, и как их можно подготовить? Обеспечен ли качественный мониторинг рынка труда?

Этот анализ должен проводиться с учетом информации о соответствующей ситуации в Балтийском регионе и странах-соседях.

Д. Подготовка совместной программы по развитию трудовых ресурсов. Эта программа может иметь несколько уровней:

- *федеральный (например, мероприятия по обеспечению трудовыми ресурсами проектов ФЦП);*
- *региональный – в соответствии с выработанными приоритетами экономического развития Калининградской области;*
- *муниципальный;*
- *уровень компаний/кластеров или отраслей;*
- *международный – например, создание европейско-российской подпрограммы по рабочей силе в рамках совместной программы экономического развития, возможные будущие проекты для ТАСИС и других доноров.*

Программа может включать в себя такие разделы и меры, как:

- *приоритеты подготовки/переподготовки кадров с учетом приоритетных секторов экономического развития,*
- *план мероприятий,*
- *создание специального фонда для развития трудовых ресурсов*
- *развитие сети учебных заведений (новые специализации)*
- *разработка системы мониторинга трудовых ресурсов и потребностей (включая разработку системы индикаторов)*
- *разработка системы долгосрочного прогнозирования (форсайт) потребностей*
- *инфраструктура по трудовым ресурсам для инвесторов.*

**ВОЗМОЖНАЯ ПОДДЕРЖКА СО СТОРОНЫ ПРОЕКТА
Европейд «Содействие региональному развитию Калининградской области»**

Европейский и российский эксперты проекта по рынку труда уже включили эту задачу в свой график. На основе анализа предложения рынка труда и потребностей компаний, а также на основе краткого сравнительного анализа позиционирования Калининградской области на балтийской карте разделения труда и сравнения Калининградской области с другими Балтийскими регионами, проект и АРР предоставят рекомендации и план мероприятий для разных уровней (федеральный, региональный, муниципальный и др.). Планируется, что на региональном уровне рекомендации будут сформулированы в виде предлагаемой программы развития рынка трудовых ресурсов Калининградской области.

Заключение

Несмотря на высокие темпы роста иностранных инвестиций в последние годы, калининградские предприятия с иностранным участием пока не играют значительной роли в экономике области. Начиная с 1998 года, Калининградская область в своем федеральном округе традиционно находится на одном из последних мест по объему привлечения иностранного капитала.

Проведенное в рамках Проекта исследование показало, что ни объемы, ни структура иностранных инвестиций в Калининградской области в настоящее время не отвечают потребностям области. Причинами этого по-прежнему являются все ранее отмечавшиеся препятствия на пути иностранных инвестиций. Это – и высокие административные барьеры, и информационный голод и неразвитость инвестиционной инфраструктуры. Мы вынуждены констатировать, что за время, прошедшее после предыдущих исследований, не произошло кардинальных улучшений в условиях деятельности иностранных инвесторов на территории Калининградской области. Более того, на фоне ожидающегося объективного и субъективного сокращения преимуществ, определенных режимом свободной таможенной зоны, происходит утрата важной части того, что было наработано в сфере поддержки инвестиций в прежние годы.

Особенно тревожно, что на региональном уровне приостановлено действие одного из самых благоприятных инвестиционных законов, последовательно формировавшихся с начала 90-х годов – закона Калининградской области №171 «О государственной поддержке организаций, осуществляющих инвестиции в форме капитальных вложений на территории Калининградской области».

В настоящее время по отношению к региону, да и на региональном уровне нет цельного механизма государственной инвестиционной политики. Хотя ее контуры и были обозначены в Стратегии развития Калининградской области, однако необходимо создание системы разработки и действенного мониторинга эффективности законодательства, которая бы исключила необоснованное и субъективное администрирование. Такое администрирование не только не стимулирует активность инвесторов, но и ведет к снижению темпов инвестиционной деятельности и потере доверия потенциальных инвесторов.

Отметим в данной связи, что механизм Особой экономической зоны, созданный в 1996 году в Калининградской области помог реализовать меры преимущественно компенсационного характера. Целями его создания в тот период были необходимость сохранения в Калининградской области существующего экономического потенциала и уровня жизни населения, а также, насыщения региона товарами и услугами в условиях его изоляции от основной территории Российской Федерации.

Однако со времени принятия ФЗ «Об Особой экономической зоне в Калининградской области» (от 22.01.1996 № 13-ФЗ) произошли значительные изменения в законодательстве, определяющем правоотношения в экономической сфере, приняты или внесены серьезные дополнения и изменения в Налоговый, Бюджетный и Таможенный Кодексы Российской Федерации, ряд других экономических законов. Это влечет за собой адекватное изменение законодательства, регулирующего функционирование ОЭЗ в Калининградской области.

Изменились также условия как экономические, так и политические, определяющие необходимость существования на территории этого субъекта Российской Федерации Особой экономической зоны. Сегодня стоит задача не просто обеспечить выживание европейского анклава России, а превратить его в пилотный регион российско-европейского партнерства и сотрудничества, который может стать примером экономической интеграции и общеевропейского разделения труда.

Эксперты оценивают весьма обнадеживающе направленные на поддержку крупных инвесторов, положения проекта нового закона об ОЭЗ в Калининградской области, подготовленного в рамках деятельности рабочей группы под руководством помощника Президента России И. Шувалова

Однако и они недостаточны для реализации приоритетов общеевропейской миссии области в контексте российских экономических реформ и, практически, не стимулируют малый и средний бизнес для повышения конкурентоспособности и развития. Особенно чувствительно отсутствие таких стимулов для иностранных инвесторов, нуждающихся в дополнительной мотивации. На сегодняшний день отсутствует действенная система защиты прав инвесторов и института собственности, законодательная база зачастую неэффективна, а налоговая система сложна и неблагоприятна для иностранного бизнеса.

Аккумуляция на территории области значительных инвестиционных ресурсов, а не точечных, случайных инвестиций, невозможно без продуманной инвестиционной политики, выработанной и реализуемой совместными усилиями органов государственной власти и местного самоуправления, бизнесменов, предпринимателей, населения Калининградской области. В условиях более

благоприятного инвестиционного климата иностранные инвестиции – преимущественно прямые иностранные инвестиции (ПИИ) – могут дополнить возросшие внутренние капиталовложения.

Основным результатом данной работы являются рекомендации по созданию условий для поддержки иностранных инвестиций в Калининградскую область. Учитывая состояние инвестиционной сферы в регионе, опыт других регионов РФ и стран-соседей Калининградской области, усилия должны быть сосредоточены, прежде всего, на создании кардинально иных условий по привлечению инвестиций в регион. Нами предлагается ряд достаточно простых, но эффективных мер по активизации инвестиционной деятельности в Калининградской области, абсолютное большинство которых находится в пределах полномочий региональных властей и может быть реализовано при наличии их политической воли и общественной поддержки.

В свою очередь Проект и АРР уже внесли определенный вклад и готовы продолжить свое участие в выполнении части работ в этом направлении.

Справка о программе сотрудничества

Программа сотрудничества ЕС и России (ранее известная как ТАСИС) является инструментом практической реализации Соглашения о партнерстве и сотрудничестве. В рамках Программы осуществляется обмен опытом между Россией и странами-членами Европейского союза по широчайшему спектру самых актуальных направлений, включая ядерную безопасность, финансы, развитие малых и средних предприятий, реформу самоуправления и многие другие. Программа сотрудничества в настоящее время включает более 250 проектов и является крупнейшей на территории СНГ. В реализации проектов участвуют в равной степени как европейские, так и российские эксперты. С 1991 г. Было успешно реализовано более 1700 проектов на сумму около 2,6 млрд. евро.